

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Херсонской области «О внесении изменений в Закон Херсонской области от 25.12.2024 № 83-ЗХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Херсонской области на проект областного закона «О внесении изменений в Закон Херсонской области от 25.12.2024 № 83-ЗХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Заключение, Проект соответственно) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ч. 1 ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате» (далее — Закон № 25-ЗХО), ч. 3 ст. 48 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области» (далее — Закон о бюджетном процессе).

Согласно Пояснительной записке Проект подготовлен с целью выполнения требований ст. 8 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 47 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области».

Экспертиза Проекта проведена с учетом Закона Херсонской области от 25.12.2024 № 83-ЗХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции Закона Херсонской области от 04.04.2025 № 4-ЗХО «О внесении изменений в Закон Херсонской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Закон о бюджете).

Информация о предлагаемых Проектом основных характеристиках областного бюджета представлена в таблице 1.

Таблица 1 тыс. рублей

Статьи бюджета
Доходы, в т.ч.:

Предлагается Проектом

	2025 год	2026 год	2027 год
	51 593 349,2	40 601 098,2	40 617 885,4
- налоговый и неналоговые	12 725 813,3	9 277 640,1	8 768 345,3
- безвозмездные поступления	38 867 535,9	31 323	31 849 540,1
Расходы	56 432 706,1	40 601 098,2	40 617 885,4
Дефицит (профицит)	-4 839 356,8	0,0	0,0

Согласно пояснительной записке Проектом предлагается увеличение доходной части областного бюджета в 2025 году на сумму 664 637,1 тыс. рублей за счет поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 506 985,2 тыс. рублей и средств от возврата авансового платежа за выполнение работ по строительству инженерной инфраструктуры Арт-резиденции в г. Геническ в составе арт-кластера «Таврида» в сумме 157 651,9 тыс. рублей.

По безвозмездным поступлениям из федерального бюджета предусмотрено:

– уменьшение субсидии на реализацию мероприятий по восстановлению распределительных сетей на территориях отдельных субъектов Российской Федерации на сумму 622 490,7 тыс. рублей (дополнительное соглашение о расторжении Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Херсонской области, возникающих при реализации мероприятий по восстановлению распределительных сетей от 13.03.2025 № 022-09-2025- 051/1);

– предоставление субсидии на обеспечение государственных и муниципальных образовательных организаций вооруженной охраной на сумму 758 966,6 тыс. рублей (дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Херсонской области, на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при обеспечении государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы среднего профессионального образования, вооруженной охраной от 02.04.2025 № 073-09-2025-946/1);

– предоставление иного межбюджетного трансферта на приобретение за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации бронированных автомобилей скорой медицинской помощи на сумму 170 988,0 тыс. рублей (Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 18.03.2025 № 056-17-2025-090);

– увеличение субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа на сумму 120 000,0 тыс. рублей (Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 20.03.2025 № 777-09-2024-033/3);

– увеличение субсидии на развитие сети учреждений культурно- досугового типа на сумму 65 858,9 тыс. рублей (Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.04.2025 № 054-09-2025-777/3);

– увеличение субвенции на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения на сумму 13 662,4 тыс. рублей (Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 03.04.2025 К. 150-14-2025-080/1);

– уменьшение дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (базовые расходы) на сумму 692 716,7 тыс. рублей.

Расходную часть бюджета Херсонской области предлагается увеличить на общую сумму 1 445 555,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 506 985,2 тыс. рублей.

За счет остатков средств, сложившихся на 1 января 2025 года Проектом предусмотрено выделение ассигнований на решение следующих вопросов:

- на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в сумме 344 668,2 тыс. рублей (в рамках заключенного договора от 25.10.2024 № ФРТ-КР-16/24 о предоставлении финансовой поддержки за счет средств публично—правовой компании «Фонд развития территорий»);

- на реконструкцию инженерной инфраструктуры объекта Арт- кластер «Таврида» в соответствии с протоколом заседания Рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта от 06.05.2024 № 42пр в сумме 313 868,1 тыс. рублей (включая средства от возврата авансового платежа за выполнение работ по строительству инженерной инфраструктуры Арт-резиденции в г. Геническ в составе арт-кластера «Таврида» в сумме 157 651,9 тыс. рублей), в том числе на реконструкцию инженерных сетей до канализационных сооружений с установкой блочной системы очистки 500 м³ на канализационно-очистных сооружениях в сумме 204 656,1 тыс. рублей, на проектирование и капитальное строительство линий энергоснабжения до ближайшей высоковольтной линии 10 кВт в сумму 109 212,0 тыс. рублей;

- на увеличение ассигнований дорожного фонда в сумме 73 110,6 тыс. рублей, с учетом положений, предусмотренных п. 2 ст. 3 Закона Херсонской области от 25.12.2023 «О создании дорожного фонда Херсонской области»;

- на подготовку проектной (сметной) документации объектов, планируемых к реализации в текущем финансовом году и получения положительных экспертных заключений государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта и строительства объектов в сумме 23 200,0 тыс. рублей;

- на создание Регионального центра оценки информации для проведения «Единого государственного экзамена» в сумме 45 479,9 тыс. рублей;

- на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Херсонской области для закупки номерных знаков, приборов для проведения технического осмотра техники, приобретения канцелярских принадлежностей и бумаги, приобретения топлива в сумме 5 369,7 тыс. рублей;

- на погашение кредиторской задолженности в соответствии с проведенной Управлением Федерального казначейства по ХерсонСКОЙ области внеплановой выездной проверки использования средств дотаций из федерального бюджета на оплату труда работников органов государственной (муниципальной) власти Херсонской области, подведомственных им получателей бюджетных средств и иных юридических лиц, финансируемых за счет средств бюджета Херсонской области в сумме 132 874,2 тыс. рублей.

По результатам сопоставления изменений расходной части областного бюджета, предлагаемых Проектом, с Законом о бюджете установлено наличие перераспределения бюджетных назначений между статьями расходов, не отраженных в Пояснительной записке. К примеру:

- в приложении 4 к Проекту расходы Министерства образования Херсонской области на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в рамках обеспечения государственных и муниципальных

образовательных организаций, расположенных на территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и реализующих основные общеобразовательные программы и образовательные программы и образовательные программы среднего профессионального образования, вооруженной охранной (КБК 838 0709 99101RT220 200) предлагается предусмотреть в сумме 766 632,9 тыс. рублей. Учитывая увеличение доходной части областного бюджета за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета по указанному направлению на 758 966,6 тыс. рублей, отклонение в сумме 7 666,3 тыс. рублей (или 1 %) не обосновано и не обозначено в Пояснительной записке.

- в действующей редакции Закона о бюджете Министерству культуры Херсонской области предусмотрены ассигнования по коду целевой статьи 991Я555130 «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» в сумме 74 750,81 тыс.рублей. При этом в Пояснительной записке не отражена информация о перераспределении бюджетных средств в пределах утвержденных показателей бюджета между главными распорядителями средств бюджета, а также при увеличении субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на сумму 65 858,9 тыс. руб. (ассигнования сняты у Министерства культуры Херсонской области по коду целевой статьи 991Я555130 «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» в сумме 74 750,81 тыс.руб. и предусмотрены Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Херсонской области по коду целевой статьи 991Л555130 «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» в сумме 74 750,81 тыс.руб.на «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа» в сумме 141 274,95 тыс. руб.).

Предлагаемый Проектом дефицит бюджета Херсонской области составит 4 839 356,8 тыс. рубля (с увеличением на 1 473 635,4 тыс. рублей).

Финансирование дефицита областного бюджета будет осуществляться за счет остатков средств на едином счете бюджета сформировавшегося по состоянию на 1 января 2025 года.

Так как представлена не полностью информация о фактических остатках средств на счетах по учету средств бюджетов по состоянию на 01.01.2025 года в Контрольно-счётную палату, числовой показатель, отраженный в Приложении 1 к Проекту, подтвердить не представляется возможным.

Проектом предусмотрено уменьшение доходных и расходной частей областного бюджета по поступлениям межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2026 и 2027 году на 820 000,0 тыс. рублей ежегодно за счет уменьшения субсидии на реализацию мероприятий по восстановлению распределительных сетей на территориях отдельных субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной экспертизы Проекта Контрольно-счётная палата отмечает, что подтвердить обоснованность показателей, содержащихся в Проекте, и сделать вывод о его соответствии требованиям бюджетного законодательства (в части полноты, обеспеченности и достоверности) не представляется возможным.

Направлены соответствующие рекомендации.

Проект возможен для принятия при условии соблюдения рекомендаций, указанных в настоящем заключении, а также рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации от 29.05.2025 №06-04-15/53365.