

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы

проекта постановления Правительства Херсонской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Херсонской области от 28 июля 2023 г. № 25-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Херсонской области субсидий Унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Херсонской области»

В соответствии с п. 7 ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате» (далее - Закон № 25-ЗХО), п. 2.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного 18.12.2024, проведена экспертиза проекта постановления Правительства Херсонской области «О внесении изменений в постановление Правительства Херсонской области от 28 июля 2023 г. № 25-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Херсонской области субсидий Унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Херсонской области» (далее - Проект).

Порядок предоставления из областного бюджета Херсонской области субсидий Унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Херсонской области» утвержден Постановлением Правительства Херсонской области от 28.07.2023 № 25-пп (далее – Порядок) с целью предоставления субсидии на докапитализацию Фонда развития промышленности Херсонской области (далее – Фонд, Субсидия соответственно).

Предоставление Субсидии предусмотрено п. 1 ст. 11 указа Губернатора Херсонской области от 17.01.2023 № 5-у «О бюджете Херсонской области» (в редакции указа от 28.07.2023 № 60-у, при этом бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в 2023 году не утверждены), а также выпиской из сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области на 2023 год, подписанной и.о. заместителя министра финансов Херсонской области Ю. Н. Рассединой, по кодам бюджетной классификации 809 0412 991015С060 630 на основании уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение от 04.07.2023 № 740-2023-3-008 на сумму 300 000,0 тыс. рублей (в объеме средств федерального бюджета).

Средства Субсидии были предоставлены из бюджета Херсонской области Фонду в 2023 году на основании соглашения о предоставлении из областного бюджета Херсонской области субсидии Унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Херсонской области» от 01.08.2023 № 1/3 в сумме 300 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Проект разработан в целях реализации мероприятия «Докапитализация регионального фонда развития промышленности программы социально-экономического Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019-р» (далее – Программа № 1019-р).

Проектом предлагается внести в Порядок изменения в части:

– расширения форм поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

– предоставления возможности использовать остаток средств субсидии на 01 января любого года (но не позднее 01 января 2027 года), а также средства, полученные Фондом при возврате выданных займов, на обеспечение уставной деятельности Фонда, исходя из потребностей Фонда в соответствующем финансовом году.

Согласно п. 1.4 Порядка целью предоставления Субсидии является докапитализация Фонда, направленная на достижение предусмотренных в настоящем Порядке результатов предоставления Субсидии. Для достижения результатов предоставления Субсидии Фонд осуществляет последующее предоставление соответствующих средств Субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности в форме целевых займов (грантов).

П. 1.6 Порядка средства Субсидии в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с Указом Херсонской области о бюджете Херсонской области, предоставляются Фонду в целях обеспечения его уставной деятельности:

- для предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в Херсонской области;
- для финансового обеспечения деятельности Фонда в соответствии с согласованной с Министерством промышленности и торговли Херсонской области сметой затрат Фонда.

При этом результат предоставления субсидии согласно п. 2.19 Порядка и п. 3 Приложения № 2 к Программе № 1019-р предусмотрен только в виде количества поддержанных проектов, реализуемых субъектами деятельности в сфере промышленности.

Таким образом, отвлечение средств Субсидии (оставшихся на начало очередного года, а также возвращенных субъектами промышленности) на финансовое обеспечение деятельности Фонда способствует истощению источника государственной поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности Херсонской области и постепенному расходованию ранее предоставленных средств областного бюджета на содержание Фонда.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в период с 09.07.2025 по 06.08.2025, установлено предоставление в 2023 году займов 4 субъектам промышленности под 1 % годовых.

В связи с чем, необходимо установить механизм использования Фондом доходов от процентов за пользование займами путем внесения соответствующих изменений в Порядок.

**По результатам проведенной экспертизы установлено:**

1. Утверждение Проекта не влечет за собой принятие новых, а также изменение или отмену действующих расходных обязательств Херсонской области, равно как и изменение объема предоставляемых субсидий.
2. Проект соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области.

При этом Контрольно-счетная палата обращает внимание, что предлагаемое Проектом отвлечение средств Субсидии (оставшихся на начало очередного года, а также возвращенных субъектами промышленности) на финансовое обеспечение деятельности Фонда способствует истощению источника государственной поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности Херсонской области и постепенному расходованию ранее предоставленных средств областного бюджета на содержание Фонда.

3. Проект имеет недостатки, требующие устранения в части установления механизма использования Фондом доходов от процентов за пользование займами.