

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта постановления Правительства Херсонской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Херсонской области  
от 07.06.2024 № 74-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного  
бюджета Херсонской области субсидии унитарной некоммерческой организации  
«Фонд развития промышленности Херсонской области»

В соответствии с п. 7 ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», п. 2.10 Плана работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного 18.12.2024 (в редакции от 28.01.2025), проведена финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проекта постановления Правительства Херсонской области «О внесении изменений в постановление Правительства Херсонской области от 07.06.2024 № 74-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Херсонской области субсидии унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Херсонской области» (далее - Проект).

Проект подготовлен Министерством промышленности и торговли Херсонской области (далее – Министерство) и представлен в Контрольно-счётную палату Херсонской области письмом от 09.04.2025 № 02-1269ИСХ (вх. от 10.04.2025 № ВХ-204/2025).

Финансово-экономическое обоснование необходимости утверждения Проекта (включая выписку из сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, выписку из Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп, и выписку из регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Херсонская область)»).

Проектом предлагается утвердить 4 порядка представления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Херсонской области (далее – Порядки), а именно:

Порядок предоставления субсидии из бюджета в 2025-2027 годах Унитарной некоммерческой организации «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения результатов регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Херсонская область)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» (далее - Порядок 1);

Порядок предоставления субсидии из областного бюджета в 2025 году Унитарной некоммерческой организации «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» на финансирование функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, в центрах «Мой бизнес» в рамках реализации Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп (далее – Порядок 2);

Порядок предоставления субсидии из областного бюджета в 2025 году Унитарной некоммерческой организации - микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» на финансирование функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» к льготным финансовым ресурсам, в рамках реализации Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп (далее - Порядок 3);

Порядок предоставления субсидии из областного бюджета в 2025 году Унитарной некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» на финансирование функционирования фонда содействия кредитованию (гарантийного фонда, фонда поручительств) для обеспечения возможности привлечения финансирования при отсутствии обеспечения, для субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в рамках реализации Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп (далее - Порядок 4).

Порядки разработаны в соответствии с п. 2, п. 2.2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) определяют объем, порядок, условия, цели и механизм предоставления субсидий из бюджета Херсонской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на осуществление мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства.

Согласно пояснительной записке Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», п. 4 ст. 169 БК РФ, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего

предпринимательства в субъектах Российской Федерации, являющимися приложением № 48 к Государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316, п. 12.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023 - 2025 годы», ст. 73 Устава Херсонской области, Законом Херсонской области от 25.12.2024 № 83-3ХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 28.04.2023 № 92-у «Об утверждении Программы социально-экономического развития Херсонской области на период до 2030 года», Государственной программой Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп.

Ст. 8 Закона Херсонской области от 25.12.2024 № 83-3ХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете) и приложением 4 к Закону о бюджете предусмотрено предоставление в 2025 году из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям в сумме 72 060,7 тыс. рублей:

- УНО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 34 979,5 тыс. рублей на обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, в центрах «Мой бизнес» (п. 7 ч. 3 ст. 8 Закона о бюджете);

- УНО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 9 274,4 тыс. рублей на обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, в центрах «Мой бизнес» (в объеме финансирования, соответствующем соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Херсонской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства от 23.12.2024 № 139-09-2025-189, заключенному с Министерством экономического развития РФ (далее – Соглашение № 139-09-2025-189);

- УНО-МК «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 8 573,8 тыс. рублей на обеспечение функционирования УНО - МК «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области»;

- УНО «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 19 233,0 тыс. рублей на обеспечение функционирования УНО «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» для обеспечения возможности привлечения финансирования при отсутствии обеспечения.

Предлагаемые Проектом Порядки идентичны по своей структуре. П. 1.3 Порядков целями предоставления субсидий являются:

- финансовое обеспечение затрат получателей на реализацию мероприятий по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, возникающих при реализации регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Херсонская область), обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» (п.1.3 Порядка 1) в рамках заключенного Соглашения № 139-09-2025-189;

- финансовое обеспечение затрат на функционирование получателей субсидий (некоммерческих организаций), в том числе: затрат, связанных с функционированием получателя в соответствии с направлениями расходования средств, утвержденными Министерством, на выплату заработной платы и премий работникам в соответствии с трудовым законодательством, перечисление страховых взносов, выплаты работодателя в пользу работников, не относящиеся к заработной плате, дополнительные выплаты, пособия и компенсации (п. 1.3 Порядка 2, Порядка 3, Порядка 4).

При этом конкретные направления расходования средств субсидий Министерством не утверждены.

Кроме того, без сведений о мероприятиях, целевых индикаторах и результатах реализации Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп, и регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Херсонская область)» сделать вывод об их соотношении с направлениями расходования средств субсидий, предлагаемыми в Порядках не представляется возможным.

В случае отсутствия конкретных направлений расходования средств субсидий возникает риск их использования на цели, не соответствующие целевым индикаторам и результатам реализации мероприятий Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп, и регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и

поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Херсонская область)»).

Согласно пояснительной записке контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на предоставление субсидий из областного бюджета в 2025 году организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства будет осуществляться Министерством.

**По результатам проведенной экспертизы установлено:**

- утверждение Проекта не влечет за собой принятие новых, а также изменение или отмену действующих расходных обязательств Херсонской области, равно как и изменение объема предоставляемых субсидий;

- отсутствие финансово-экономического обоснования в части сведений о мероприятиях, целевых индикаторах и результатах реализации Государственной программы Херсонской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Херсонской области от 13.12.2024 № 206-пп, и регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Херсонская область)» не позволяет сделать вывод об их соотношении с направлениями расходования средств субсидий, предлагаемыми Проектом, и соответствии Проекта требованиям бюджетного законодательства.