

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы

проекта постановления Правительства Херсонской области

«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Херсонской области субсидии на докапитализацию Фонда развития промышленности Херсонской области за счет средств, полученных публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в виде доходов от передачи в аренду имущества, расположенного на территории Херсонской области и его выкупа арендаторами»

В соответствии с п. 7 ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», п. 2.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного 18.12.2024 (в редакции от 28.01.2025), проведена финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проекта постановления Правительства Херсонской области «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Херсонской области субсидии на докапитализацию Фонда развития промышленности Херсонской области за счет средств, полученных публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в виде доходов от передачи в аренду имущества, расположенного на территории Херсонской области и его выкупа арендаторами» (далее - Проект).

Проект подготовлен Министерством промышленности и торговли Херсонской области (далее – Министерство).

Согласно пояснительной записке Проект разработан:

- в целях реализации мероприятия «Докапитализация регионального фонда развития промышленности» за счет средств, полученных публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в виде доходов от передачи в аренду имущества, расположенного на территории Херсонской области и его выкупа арендаторами;

- в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ), «Положением о промышленной политике в Херсонской области», утвержденным указом Губернатора Херсонской области от 24.01.2023 № 10-у, Программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1019-р.

Финансово-экономическое обоснование к Проекту не предоставлено, информация о финансово-экономическом обосновании в Пояснительной записке отсутствует.

Законом Херсонской области от 25.12.2024 № 83-ЗХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предоставление субсидии на докапитализацию Фонда развития промышленности Херсонской области за счет средств, полученных публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в виде доходов от передачи в аренду имущества, расположенного на территории

Херсонской области и его выкупа арендаторами (далее – Субсидия) не предусмотрено (предусмотрено только предоставление из областного бюджета субсидии Унитарной некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Херсонской области в сумме 646 464 647,00 рублей на реализацию мероприятия 5.6 «Докапитализация региональных фондов развития промышленности», указанного в Приложении № 3 к программе социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019-р).

Цель предоставления Субсидии в п. 1.4 Проекта *«обеспечение устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создания новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, строительства, а также повышения уровня и качества жизни граждан путем докапитализации Фонда для последующего предоставления средств Субсидии в форме займов/грантов субъектам деятельности в сфере промышленности»* не соответствует наименованию субсидии, указанному в названии Проекта *«субсидия на докапитализацию Фонда развития промышленности Херсонской области за счет средств, полученных публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в виде доходов от передачи в аренду имущества, расположенного на территории Херсонской области, и его выкупа арендаторами»;*

Предлагаемое п. 1.5 Проекта направление расходования средств Субсидии *«предоставление средств Субсидии в форме займов/грантов субъектам деятельности в сфере промышленности, расположенным на территории Херсонской области, в соответствии со Стандартом, согласованным Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и утвержденным решением Наблюдательного совета Фонда»* не соответствует цели ее предоставления в п. 1.4 Проекта в части обеспечения устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создания новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, строительства, а также повышения уровня и качества жизни граждан.

Учитывая название Субсидии, п. 1.4, п. 1.5 Проекта целью предоставления Субсидии является докапитализация Фонда для последующего предоставления средств Субсидии в форме займов/грантов субъектам деятельности в сфере промышленности Херсонской области.

На дату проведения экспертизы Проекта Фонд является получателем средств субсидии из бюджета Херсонской области на основании постановления Правительства Херсонской области от 07.06.2024 № 74-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Херсонской области субсидии унитарной некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Херсонской области» (далее – Порядка № 74-пп), с целью докапитализации Фонда, направленной на последующее предоставление соответствующих средств Субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности в форме целевых займов.

Предлагаемый Проектом порядок предоставления Субсидий идентичен по структуре и содержанию Порядку № 74-пп.

Следовательно утверждение предлагаемого Проектом Порядка приведет к предоставлению Фонду средств из бюджета Херсонской области на основании двух

правовых актов Херсонской области (Постановления № 74-пп и предлагаемого Проектом) на докапитализацию Фонда развития промышленности Херсонской области для последующего предоставления средств Субсидии в форме займов/грантов субъектам деятельности в сфере промышленности Херсонской области в нарушение абз. 5 пп.«а» п. 3 Раздела II Общих требований.

Кроме того, п. 2.2.3 Проекта не соответствует абз. 5 пп.«а» п. 3 Раздела II Общих требований в части предлагаемого Проектом исключения из требований к Фонду, как получателю Субсидии, целью предоставления которой является его докапитализация, направленная на последующее предоставление целевых займов субъектам деятельности в сфере промышленности Херсонской области.

П. 2.14 Проекта предлагается использование доходов от предоставления займов на финансовое обеспечение административно-хозяйственной деятельности Фонда, в соответствии с п.9 ст.11 Закона № 488-ФЗ, при этом Проектом не предусмотрена отчетность Фонда об их получении и расходовании.

Также п. 2.14 Проекта предлагается использование доходов от использования средств Субсидии в нарушение п. 9 ст. 11 Закона № 488-ФЗ (размещение средств Субсидии на счетах в коммерческих организациях не допускается, государственные фонды развития промышленности осуществляют операции со средствами, поступившими в соответствии с законодательством Российской Федерации из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на лицевых счетах, открываемых в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации, в том числе со средствами, полученными при возврате выданных займов, источником финансового обеспечения которых являлись средства, предоставленные из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации).

В нарушение пп. «к» п.3 Раздела II Общих требований Проектом не предусмотрен результат предоставления Субсидии.

По результатам проведенной экспертизы установлено:

1. Утверждение Проекта влечет за собой изменение действующих расходных обязательств Херсонской области, равно как и изменение объема предоставляемых Субсидий.

2. Проект не соответствует требованиям законодательства, а именно:

– абз. 5 пп. «а» п.3 Раздела II, пп. «к» п.3 Раздела II Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий;

– п. 9 ст. 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».