

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы

проекта постановления Правительства Херсонской области

«Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Херсонской области в 2025 году на возмещение части затрат промышленных предприятий в рамках реализации государственной программы Херсонской области «Развитие промышленности Херсонской области» на 2024-2026 годы и Положения о Комиссии по проведению отбора на предоставление субсидий из бюджета Херсонской области в 2025 году на возмещение части затрат промышленных предприятий в рамках реализации государственной программы Херсонской области «Развитие промышленности Херсонской области» на 2024-2026 годы»

В соответствии с п. 7 ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате» (далее - Закон № 25-ЗХО), п. 2.10 Плана работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного 18.12.2024 (в редакции от 16.05.2025), проведена экспертиза проекта постановления Правительства Херсонской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Херсонской области в 2025 году на возмещение части затрат промышленных предприятий в рамках реализации государственной программы Херсонской области «Развитие промышленности Херсонской области» на 2024-2026 годы и Положения о Комиссии по проведению отбора на предоставление субсидий из бюджета Херсонской области в 2025 году на возмещение части затрат промышленных предприятий в рамках реализации государственной программы Херсонской области «Развитие промышленности Херсонской области» на 2024-2026 годы» (далее - Проект).

Согласно пояснительной записке Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением Правительства Херсонской области от 05.07.2023 № 13-пп «Об утверждении Государственной программы Херсонской области «Развитие промышленности Херсонской области» на период 2024-2026 годы» (далее - Программа).

Финансово-экономическое обоснование необходимости утверждения Проекта согласно пояснительной записке к Проекту в соответствии с:

– пп. «г» п. 13 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, предусмотренных приложением № 3 к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы

Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», в рамках конкурсного отбора региональных программ развития промышленности на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, обязательство предоставления средств из бюджета Херсонской области (далее – Правила № 328) составляет 1,422 тыс. руб.;

– протоколом заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, рассмотрению и отбору региональных программ, рекомендуемых для включения в перечень региональных программ в целях получения государственной поддержки в форме субсидии, от 23.08.2024 № 02-1102 принято решение о предоставлении Херсонской области в 2025 году субсидии в размере 130 751,6 тыс руб.

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства федерального бюджета в рамках исполнения Соглашения от 26.12.2024 № 020-09-2025-073 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, заключенного между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Правительством Херсонской области (далее – Соглашение № 020-09-2025-073).

С целью исполнения условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Херсонской области, установленных пп. «а» п. 10 Правил № 328 Проектом предлагается утвердить 2 Порядка представления субсидий промышленным предприятиям, а также положение о Комиссии по проведению конкурсного отбора на предоставление субсидий промышленным предприятиям, а именно:

– Порядок предоставления из бюджета Херсонской области в 2025 году субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта (далее – Порядок 1);

– Порядок предоставления из бюджета Херсонской области в 2025 году субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования (далее – Порядок 2);

– Положение о Комиссии по проведению отбора на предоставление субсидий из бюджета Херсонской области в 2025 году на возмещение части затрат промышленных предприятий в рамках реализации государственной программы Херсонской области «Развитие промышленности Херсонской области» на 2024-2026 годы (в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 9 Закона № 25-ЗХО экспертизе не подлежит в связи с тем, что не влечет возникновения расходных обязательств).

В соответствии с пп. «б» п. 10 Порядка № 328 предоставление субсидии предусмотрено п. 1 ст. 8, приложением 4 к Закону Херсонской области от 25.12.2024 № 83-ЗХО «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете) в сумме 132 173,6 тыс. рублей на реализацию региональных программ развития промышленности, указанных в Приложении № 3 к Программе, в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета в сумме 130 751,6 тыс. рублей.

По результатам анализа утвержденных приложением 4 к Закону о бюджете бюджетных ассигнований на реализацию региональных программ развития промышленности установлено нарушение п. 53.8.2 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в связи с отражением субсидий промышленным предприятиям по коду группы вида расходов (КВР) 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» вместо КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Предлагаемые Проектом Порядки идентичны по своей структуре.

П. 1.3 Порядка 1 целью предоставления субсидий являются реализация в 2025 году мероприятия Программы, предусматривающего поддержку промышленных предприятий в части возмещения затрат промышленных предприятий на оплату ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта.

П. 1.4 Порядка 2 целью предоставления субсидий являются реализация мероприятия Программы, предусматривающего поддержку промышленных предприятий в части возмещения затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования

Субсидии предоставляются по результатам отбора, проводимого Министерством, который заключается в определении получателей субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставлены субсидии.

Предлагаемые Проектом Порядки предоставления субсидий предусматривают: требования к участникам отбора; порядок организации и проведения отбора; порядок и сроки проверки Министерством достоверности предоставленных участниками отбора документов и порядок принятия решения о предоставлении (или отказе в предоставлении) субсидии, порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с п. 3 Общих требований.

В п. 2.3 Порядка 1 и п. 2.3 Порядка 2 в качестве условий отбора предлагается установить не существующие на момент подачи заявочной документации значения характеристик результата предоставления субсидии, которые согласно п. 4.11 Порядка 1 и Порядка 2 являются результатом предоставления субсидий со сроком достижения в плановом периоде (1-2 годы) после года предоставления субсидии, а именно:

– обеспечение достижения объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, измеряющийся в действующих ценах без налога на добавленную стоимость, акцизов и других аналогичных обязательных платежей;

– обеспечение достижения объема инвестиций в основной капитал;

– увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции).

В соответствии с пп. «р» п. 21 Общих требований в п. 2.4. Порядка 1 и п. 2.4 Порядка 2 предлагается расчет определения размера субсидии в виде компенсации:

- не более 50 % понесенных промышленным предприятием затрат, связанных с приобретением нового оборудования, в сумме, не превышающей 20 000,0 тыс. рублей на одного получателя субсидии (п. 2.4 Порядка 2);

- не более 80 % понесенных промышленным предприятием затрат на оплату услуг ресурсоснабжающих организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта в сумме, не превышающей 20 000,0 тыс. рублей на одного получателя субсидии (п. 2.4 Порядка 2).

Предлагаемый в п. 4.10 Порядка 1 и п. 4.10 Порядка 2 срок перечисления субсидий (в течение 10 рабочих дней со дня получения финансирования Министерством от Минфина Херсонской области) не соответствует пп. «а» п. 11 Общих требований (не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств (Министерством) по результатам рассмотрения и проверки им документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, решения о предоставлении субсидии).

Согласно п. 4.11. Порядка 1 и п. 4.11 Порядка 2 результатом предоставления субсидии являются достигнутые получателем субсидии значения характеристик, которые устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии. С целью определения конкретных и измеримых результатов предоставления субсидий в п. 4.11 Порядка 1 и п. 4.11 Порядка 2 приведены параметры характеристик.

Однако, в связи с отсутствием расчета, обосновывающего параметры характеристик, приведенных в п. 4.11 Порядка 1 и п. 4.11 Порядка 2 подтвердить обеспечение ими достижения плановых значений результатов использования субсидии, установленных приложением 2 к Соглашению № 020-09-2025-073, не представляется возможным.

По результатам проведенной экспертизы установлено:

1. Утверждение Проекта не влечет за собой принятие новых, а также изменение или отмену действующих расходных обязательств Херсонской области, равно как и изменение объема предоставляемых субсидий.

2. Проект соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области при условии приведения срока перечисления субсидий в п. 4.10 Порядка 1 и п. 4.10 Порядка 2 (в течение 10 рабочих дней со дня получения финансирования Министерством от Минфина Херсонской области) в соответствие пп. «а» п. 11 Общих требований (не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств (Министерством) по результатам рассмотрения и проверки им документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, решения о предоставлении субсидии).

3. Проект имеет недостатки требующие устранения в части:

– исключения из условий отбора не существующих (плановых) на момент подачи заявочной документации значений характеристик результата предоставления субсидии, которые согласно п. 4.11 Порядка 1 и п. 4.11 Порядка 2 являются результатом предоставления субсидий со сроком достижения в плановом периоде (1-2 годы) после года предоставления субсидии;

– установления расчета параметров характеристик, приведенных в п. 4.11 Порядка 1 и п. 4.11 Порядка 2, обеспечивающего достижение плановых значений результатов использования субсидии, установленных приложением 2 к Соглашению № 020-09-2025-073.