

Информация по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей
бюджетных средств Херсонской области за 2024 год»
в отношении Управления по обеспечению деятельности мировых судей
Херсонской области (камерально)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1; Закон Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ст.58, ч.1, ч.2; Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате Херсонской области», ст.9 ч.1. п.3, ст.10; План работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2025, п.1.2; Приказ Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 4 «О проведении контрольного мероприятия»; Удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ-125/2025.

Цель контрольного мероприятия: Контроль достоверности, полноты и соответствие нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области за отчетный финансовый год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со статьей 157 пункт 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Предметом контроля является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за отчетный финансовый год, предоставленная в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Херсонской области для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, прочие документы и информация по вопросам деятельности ГАБС, как главных распорядителей бюджетных средств, необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Контрольно-счетной палаты в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

Проверяемый период: 2024 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 07.03.2025 по 30.04.2025.

Основной вид деятельности: Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации (84.11.21). Деятельность мировых судей (84.23.22).

Правовая основа деятельности: Управление по обеспечению деятельности мировых судей Херсонской области осуществляет свою деятельность на основе Федерального конституционного закона от 04.10.2022 №8-ФКЗ «О принятии в Российскую федерацию Херсонской области», Федерального закона от 31.12.1996 №1-ФЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2023 № 820 «Об утверждении Порядка согласования с федеральными органами публичной власти вопросов осуществления публичной власти в Запорожской и Херсонской области», Указом от 24.01.2023 № 9-у «о системе и структуре исполнительных органов Херсонской области», Положением «Об управлении по обеспечению деятельности мировых судей Херсонской области», утвержденным Указом Губернатора Херсонской области от 04.08.2023 № 76-у.

Метод и полнота проверки: совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ). Камеральная проверка – на основе представленной отчетности и документов.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы Управления по обеспечению деятельности мировых судей Херсонской области проверены выборочно.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Общие положения ГАБС

Управление по обеспечению деятельности мировых судей Херсонской области (далее - Управление ОДМС) является исполнительным органом Херсонской области, осуществляющим обеспечение деятельности мировых судей Херсонской области. Образовано согласно Указа Губернатора Херсонской области от 04.08 2023 № 76-у.

По состоянию на 01.01.2025 Управление по обеспечению деятельности мировых судей Херсонской области не имеет учреждений отнесенных к ведению Управления.

В соответствии с Законом Херсонской области от 28.12.2023 года №20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» и согласно Пояснительной записке (ф.0503160) Управление ОДМС наделено правами главного распорядителя бюджетных средств и получателя средств бюджета Херсонской области в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области на 2024 год, утвержденной приложением 3 к данному закону в рамках предоставленных ему полномочий (код бюджетной классификации - 851). В отчетном периоде бюджетные

полномочия у Управления ОДМС не изменялись. Управление имеет самостоятельный баланс.

Финансирование деятельности Управление ОДМС осуществляется в соответствии с положениями действующего законодательства.

Организационная структура и штатная численность работников Управление ОДМС установлена согласно Указа Врио Губернатора Херсонской областной от 04.08.2023 № 78-у «Об образовании Управления по обеспечению деятельности мировых судей Херсонской области», по состоянию на 01.01.2025 составляет 8 единиц, фактическая численность – 5 единиц.

Информация о штатной и фактической численности работников Управление ОДМС представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность работников (единиц)			Фактическая численность работников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+)/ уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+)/ уменьшение (-)
Управление ОДМС	27	8	-19	6	5	-1
Итого:	27	8	-19	6	5	-1
Подведомственные организации отсутствуют	0	0	0	0	0	0
Итого:	0	0	0	0	0	0
Всего:	27	8	-19	6	5	-1

Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС

Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена ГАБС в Контрольно-счётную палату Херсонской области 20.03.2025 на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном, пронумерованном виде, с оглавлением и с сопроводительным письмом от 18.03.2025 № 204 с соблюдением сроков, установленных ч.2 ст.58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе в Херсонской области», ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате», а также Уведомлением Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-124/2025 .

В соответствии с приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для Управления ОДМС установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Министерство финансов ХО в электронном виде – 25.04.2025 в нарушение законодательства Российской Федерации (ст. 264.4 БК РФ) и Херсонской области (ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате»).

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Управление ОДМС за 2024 год финансовым органом Херсонской области –

Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области.

Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности ГАБС

Бюджетная отчетность ГАБС за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Контрольно-счётную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности 2025 году» (далее – Приказ № 2-267) и уведомлением Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-124/2025 за исключением отдельных дополнительных форм и документов, в том числе:

- Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Херсонской области с приложением распоряжения Председателя Правительства Херсонской области, так как такие средства не поступали в Управление ОДМС;
- Перечень дебиторов/кредиторов по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 в виду отсутствия дебиторов и кредиторов по состоянию на эти даты;
- Документ, подтверждающий принятие Министерством финансов Херсонской области годовой бюджетной отчетности Управления ОДМС.
- Таблицы к ф. 0503160 отсутствуют.

Формы бюджетной отчетности Управления ОДМС представленные согласно приложения 1 к уведомлению Контрольно-счётной палаты ХО от 07.03.2025 № ИСХ-124/125 с нулевыми показателями:

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ;

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

Форма 0503172 «Сведения государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»;

Форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

Форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

Форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;

Форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» не заполнена в виду отсутствия оснований для заполнения.

Текстовая часть пояснительной записки к ф.0503160 не в полном объеме раскрывает содержание ряда операций, отдельные обязательные вопросы не отражены.

Провести анализ данных, указанных в следующих формах бюджетной отчетности не представляется возможным ввиду отсутствия документа, подтверждающего принятие Министерством финансов Херсонской области годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС

Управление ОДМС Херсонской области в 2024 году включено в приложение 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области», в связи с чем Управление ОДМС было наделено правами главного администратора доходов бюджета Херсонской области (код бюджетной классификации - 851).

Таблица 1 по данным ф. 0503127 не содержит значений в виду отсутствия показателей.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области в отношении ГАБС

Управление ОДМС обладает правами главного распорядителя средств бюджета ХО на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 851).

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств по расходам Представительства в Отчете ф.0503127 в сумме 25 552, 86 тыс. рублей не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области (26 008,80 тыс. рублей).

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0105	Судебная система	25 552, 86	25 545,52	463,27*	99,97**

* - по представленным данным ф. 0503127

** - % исполнения недостоверный

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ Управлением ОДМС, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) и Пояснительной записке объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составил 7,33 тыс. рублей или 0,001 % от общего объема принятых бюджетных обязательств (25 552,86 тыс. рублей). Причина образования неисполненных бюджетных обязательств в сумме 7,33 тыс. рублей в Пояснительной записке (ф. 0503160) расшифрована.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Представительством не осуществлялись.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Управления ОДМС за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

По состоянию на 01.01.2025 года у Управления ОДМС не числится просроченная кредиторская задолженность. Просроченной дебиторской задолженности нет. Долгосрочной задолженности нет.

Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС. Состояние внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в Управлении ОДМС осуществлялся по упрощенной системе на основании приказа от 05.09.2023 № 2/1-а «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита» в соответствии с п.5 ст.160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказом Министерства Российской Федерации от 18.12.2019 №237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению

внутреннего финансового аудита», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.08.2020 №02-02-05/73579 «Об организации и передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита».

Выводы

Годовая бюджетная отчетность Управления обеспечения мировых судей Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-116/2025.