

**Информация по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей
бюджетных средств Херсонской области за 2024 год» в отношении
Управления информационной политики Херсонской области (камерально)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4, п. 1 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 1 ст. 9, ст. 10 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Херсонской области на 2025 год, приказ Контрольно-счетной палаты от 04.03.2025 № 2 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ.-101/2025.

Цель контрольного мероприятия:

Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) за 2024 год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со ст. 157 п. 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Проверяемый период: 2024 год.

Срок проведения контрольного мероприятия с 07 марта 2025 года по 30 апреля 2025 года.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно с целью определения полноты и соответствия нормативным требованиям годовой бюджетной отчетности Управления, результативности его деятельности по исполнению бюджета Херсонской области в отчетном финансовом году.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Общие положения ГАБС.

Правовую основу деятельности объекта контрольного мероприятия составляют: Положение об Управлении информационной политики Херсонской области, утвержденное Указом Губернатора Херсонской области от 04.08.2023 № 82-у «О образовании Управления информационной политики Херсонской области» (далее – Положение № 82-у).

В соответствии с п. 1.1, п. 1.11 Положения № 82-у Управление является исполнительным органом Херсонской области, подчиняется и подотчетно Губернатору Херсонской области и Правительству Херсонской области.

Управление осуществляет координацию и контроль в отношении 4-х подведомственных ему организаций в соответствии с организационной структурой Управления (Приложение № 2 к Указу Губернатора Херсонской области от

04.08.2023 № 83-у «Об образовании Управления информационной политики Херсонской области» (далее - Указ № 82-у)). Количество подведомственных Управлению организаций изменилось. В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Херсонской области от 01.07.2024 № 92-рп «О создании автономной некоммерческой организации «Информационный центр Херсонской области» и упразднении некоторых организаций» (далее – Распоряжение № 92-рп) создана одна Автономная некоммерческая организация «Информационный центр Херсонской области» и упразднено 2 предприятия (пункт 8 и 10 Распоряжения № 92-рп): Государственное казенное учреждение Херсонской области «Объединенная редакция «Надднепрянская правда» (ОРГН 1239500004061) и Казенное предприятие «Херсонская областная типография» (ОРГН 1229500007263). При этом в организационную структуру Управления, утвержденную Указом № 82-у изменения на дату проведения контрольного мероприятия не внесены.

Информация о штатной и фактической численности сотрудников Управления и подведомственных ему организаций представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность сотрудников (единиц)			Фактическая численность сотрудников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Управления информационной политики Херсонской области	45	12	-33	33	8	-25
Итого:	45	12	-33	33	8	-25
КП «Херсонская областная типография»	40	0	-40	14	0	-14
ГКУ ХО «Объединенная редакция «Надднепрянская правда»	21	0	-21	21	0	-21
АНО «Телерадиокомпания «Таврия»	145	152	7	78	118	40
АНО «Центр социальных коммуникаций Херсонской области»	29	29	0	13	18	5
АНО «Центр социальной рекламы ХО»	27	27	0	10	10	0
АНО "Информационный центр ХО"	0	67	67	0	3	3
Итого:	262	275	13	136	149	13
Всего:	307	287	-20	169	157	-12

9.1.2. Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС

9.1.2.1. Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Управлением в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) 21.03.2025 в электронном виде и на бумажных носителях, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, с сопроводительным письмом от 21.03.2025 № 307/03.

В соответствии с приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для Управления установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской

отчетности за 2024 год в Минфин ХО в электронном виде - 04.05.2025 в нарушение ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области» и п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате».

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Управления за 2024 год Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год.

9.1.2.2 Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность показателей) форм бюджетной отчетности ГАБС

Все представленные обязательные формы бюджетной отчетности Управления за 2024 год подписаны начальником Управления Брыковым Е.А., главным специалистом-экспертом по бухгалтерскому учету Сотник А.А.

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты от 07.03.2025 № ИСХ.-100/2025 за исключением отдельных дополнительных форм и документов:

- Оборотно-сальдовых ведомостей по счету бухгалтерского учета 0101 «Основные средства» в разрезе субсчетов по состоянию на 01.01.2025;
- Перечня дебиторов / кредиторов по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025.

Провести анализ показателей бюджетной отчетности не представляется возможным ввиду отсутствия документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов источников финансирования дефицита бюджета.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС

Управление наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета Херсонской области (код администратора – 841) согласно приложению 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» (далее – Приказ № 2-154). При этом приложением 3 к Приказу

№ 2-154 «Перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы исполнительной власти Херсонской области, органы управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения» никакие доходы бюджета Херсонской области за Управлением не закреплены.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС.

Правами главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) Управление обладает на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 841).

Доведенные лимиты бюджетных обязательств Управления в Отчете ф. 0503127 в сумме 661 375,3 тыс. рублей соответствуют бюджетным назначениям (661 375,3 тыс. рублей), утвержденным Сводной бюджетной росписью бюджета Херсонской области (в редакции приказа Минфина ХО от 28.12.2024 № 2-275 «Об утверждении новой редакции сводной бюджетной росписи Херсонской области на 2024 год») (далее – СБР).

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование направления	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:		661 375,3	661 275,3	100,0	100,0
1200	Средства массовой информации	661 375,3	661 275,3	100,0	100,0
1201	Телевидение и радиовещание	330 977,5	330 977,5	0,0	100,0
1202	Периодическая печать и издательство	76 750,3	76 750,3	0,0	100,0
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	253 647,5	253 547,5	100,0	100,0

Наибольший объем расходов сложился по подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» в сумме 330 977,5 тыс. рублей (кассовое исполнение 100,0 %).

В нарушение п. 55 Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503127 не отражены годовые объемы утвержденных СБР бюджетных назначений по расходам в сумме 661 375,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета Херсонской области в 2024 году осуществлялись Управлением в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 661 275,8 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ Управлением, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) и Пояснительной записке объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составил 100,0 тыс. рублей, или 0,015 % от общего объема принятых бюджетных обязательств (661 375,3 тыс. рублей). Причина образования неисполненных бюджетных обязательств в сумме 100,0 тыс. рублей в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указана.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Управлением не предусмотрены.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения источников финансирования дефицита бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС.

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (ф. 0503127) в графах 5 «через финансовые органы» и 8 «всего» отражено уменьшение остатка по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в сумме 661 275,3 тыс. рублей в соответствии с п. 62 Инструкции № 191н.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения.

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Управления за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС, а также ведомственного контроля.

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в Управлении осуществлялся по упрощенной системе и.о. начальника Управления на основании приказа от 10.01.2024 № 1-од «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита».

Учитывая наличие по состоянию на 01.01.2024 5-ти и на 01.01.2025 4-х подведомственных Управлению организаций, при осуществлении ВФА Управлением допущены нарушения ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ и пп. «д» п. 9 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н, выразившиеся в применении упрощенной системы ВФА при несоблюдении ограничения по наличию не более 3-х бюджетных и (или) автономных учреждений, в отношении которых осуществляются функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, и (или) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, в отношении которых осуществляются права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.

Согласно ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) ведомственный контроль в сфере

закупок» государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

На дату проведения контрольного мероприятия порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков Правительством Херсонской области не утвержден.

Распоряжением Управления от 20.12.2023 № 40-ПК утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Херсонской области, подведомственных Управлению, а также План по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных Управлению государственных бюджетных и казенных учреждений на 2024 год, предусматривающий 2 контрольных мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в отношении ГКУ «Объединенная редакция Надднепрянская правда», КП «Херсонская областная Типография».

На основании распоряжений от 03.06.2024 № 31-ПК, № 32-ПК «О проведении контрольного мероприятия по осуществлению ведомственного контроля» было проведено 2 плановых контрольных мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в отношении ГКУ «Объединенная редакция Надднепрянская правда», КП «Херсонская областная Типография», по результатам которых нарушений в части Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» не установлено.

Выводы.

1. Годовая бюджетная отчетность Управления информационной политики Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией № 191н, приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году».

2. В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Управления за 2024 год, сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и в отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год не представляется возможным.