

**Информация по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов
бюджетных средств за 2024 год» в отношении
Службы цен и тарифов Херсонской области (камерально)**

Основание для проведения контрольного мероприятия:

В соответствии со ст. 264.4 и п. 1 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», на основании пункта 1.2 Плана деятельности Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2024 года, приказа Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 3 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверения на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ.-151/2025.

Цель контрольного мероприятия: проверить достоверность, полноту и соответствие нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств Херсонской области за 2024 год, в том числе оценить результативность их деятельности по исполнению бюджета Херсонской области в отчетном финансовом году.

Проверяемый период: 2024 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: в отношении Службы цен и тарифов Херсонской области с 07.03.2025 по 30.04.2025.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Общие положения.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в форме камеральной проверки годовой бюджетной отчетности Службы цен и тарифов Херсонской области установлено следующее.

Служба образована в соответствии с Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 24.01.2023 № 9-у «О системе и структуре исполнительных органов Херсонской области» (с изменениями и дополнениями), Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 23.05.2023 № 101-у «О системе и структуре исполнительных органов Херсонской области» (с изменениями и дополнениями), Указом Губернатора Херсонской области от 29.10.2024 № 113-у «О системе и структуре исполнительных органов Херсонской области» (с изменениями и дополнениями), на основании Указа Губернатора Херсонской области от 01.09.2023 № 105-у «Об образовании Службы цен и тарифов Херсонской области».

Согласно Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год», приказу Министерства финансов Херсонской

области от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» Служба наделена правами главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета в рамках предоставленных ему полномочий.

Согласно представленной информации в 2024 году учреждения, отнесенные к ведению Службы, отсутствуют.

Штатная численность Службы по состоянию на 01.01.2024 составляла 15 шт. ед, фактическая - 6 шт. ед, по состоянию на 01.01.2025 штатная численность составила 12 шт. ед., фактическая - 5 шт. ед

Приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Министерство финансов Херсонской области для Службы установлен 24.04.2025 года.

Годовая бюджетная отчетность Службы за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области не принята. Документ, подтверждающий факт принятия, отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год.

Необходимо отметить, что ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате» срок предоставления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счётную палату Херсонской области для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств определен до 01 апреля текущего финансового года.

Анализ годовой бюджетной отчетности.

Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности.

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Службой в Контрольно-счётную палату Херсонской области 07.03.2025 на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде и с сопроводительным письмом от 07.03.2025 № исх-151/2025, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», п.4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность Службы за 2024 год была направлена в финансовый орган Херсонской области – Министерство финансов Херсонской области 03.03.2025 в электронном виде посредством телекоммуникационной сети «Интернет» в программном комплексе «1С:Свод отчетов ПРОФ», уведомление Министерства финансов Херсонской области о принятии годовой бюджетной отчетности не представлено.

2.2. Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности.

В ходе анализа годовой бюджетной отчетности Службы за 2024 год (далее - бюджетная отчетность) установлено следующее.

В соответствии с п.9. инструкции № 191н бюджетная отчетность Службы составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Бюджетная отчетность Службы за 2024 год представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках представления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее – приказ Минфина ХО № 2-267) и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ.-150/2025.

Текстовая часть пояснительной записки к ф.0503160 предоставлена Службой в сжатом объеме с раскрытием содержания ряда операций.

В соответствии с п.8 Инструкции 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

При осуществлении формирования и (или) представления бюджетной отчетности средствами программных комплексов автоматизации документы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения, формируются и представляются с указанием отметки (статуса) «показатели отсутствуют».

В представленной пояснительной записке информация о формах, которые не имеют числовых значений, отсутствует. Формы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений показателей и не содержащие пояснения не представлены.

Сведения о проведении инвентаризации имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности отсутствуют. В соответствии с п. 32 СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» проведение инвентаризации объектов бухгалтерского учета в целях составления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательной. Достоверность бюджетной отчетности по результатам внутреннего аудита также не подтверждена, в связи с чем существуют риски искажения информации и вследствие этого представления недостоверной отчетности.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130)

(далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2025 года, его заполнение соответствует п.п. 12 -19 Инструкции № 191н.

Проверкой соответствия данных, отраженных в Сведениях (ф. 0503168) с показателями Баланса (ф.0503130) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) установлено, что данные строк 010, 050, 190,290 на начало и конец отчетного периода формы 0503168 идентичны показателям, отраженным в строках 010, 020, 080, 100 Баланса (ф.0503130) за соответствующий период, показатели строки 010, 190, 290 в графах 5 и 8 формы 0503168 соответствуют показателям в строках 321, 361, 362, 371 Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) за 2023 и 2024 г. выявлено соответствие остатков по всем счетам.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении Службы.

Законом Херсонской области от 28 декабря 2023 г. № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» поступление доходов Службы не прогнозировалось, бюджетные назначения по доходам не закреплены.

Раздел 1 «Доходы бюджета» по данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета) не содержит значений в виду отсутствия показателей.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области, в отношении Службы.

По данным анализа Отчета об исполнении бюджета за 2024 год в гр. 4 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета, требуемые к заполнению в соответствии с п. 22 «а» СГС «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», не отражены.

Фрагмент реестра расходных обязательств, ведение которого предусмотрено Постановлением Правительства Херсонской области от 09.10.2024 № 158-пп «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Херсонской области», по запросу КСП Херсонской области не представлен, в связи с чем подтвердить объем распределенных бюджетных ассигнований Службы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетов, на исполнение расходных обязательств не представляется возможным. Письмом Службы цен и тарифов Херсонской области от 21.03.2025 № ММ/01-09/279 доведено до сведения КСП Херсонской области о непредоставлении реестра расходных обязательств в связи с особенностями его формирования, предусмотренными постановлением Правительства ХО от 09.10.2024 № 158-пп.

Бюджетные ассигнования первоначально утверждены (доведены) на текущий финансовый год Законом Херсонской области от 28 декабря 2023 г. № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» в объеме 10 548,70 тыс.рублей. В ходе

исполнения бюджета была произведена корректировка бюджетных назначений в сторону увеличения на сумму 17 992,10 тыс. рублей. В соответствии со Сводной бюджетной росписью Херсонской области на 2024 год, утвержденной приказом Министерства финансов Херсонской области от 28.12.2024 № 2-275, объем лимитов бюджетных обязательств составил 28 540,80 тыс. рублей. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований Службы в расчете на финансовый год соответствует объемам лимитам бюджетных обязательств, утвержденных сводной бюджетной росписью. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2024 год лимиты бюджетных обязательств были доведены до Службы в объеме 28 540,80 тыс. рублей.

За 2024 год расходы главного распорядителя бюджетных средств исполнены в сумме 25 850,30 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях в сумме 28 540,80 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 90,6% от доведенных бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям на конец отчетного периода составила 2 690,50 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений в разрезе разделов, подразделов в соответствии с ф. 0503127 представлено в таблице 1:

Таблица 1, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:		28 540,80	25 850,30	2 690,50	91
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	379,55	3,04	376,51	1
0113	Другие общегосударственные вопросы	28 161,25	25 847,26	2 313,99	92

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160), не представлена, причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений в текстовой части Пояснительной записки не указаны. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в качестве причины отклонений от планового процента указаны иные причины.

При проведении проверки на согласованность отдельных показателей, указанных в Отчете об исполнении бюджета, с аналогичными показателями, отраженными в других отчетных формах, установлено:

– сумма плановых назначений по расходам гр. 4 стр. 200 ф.0503127 (0,00 рублей) и гр. 3 стр. 200 ф. 0503164 (0,00 рублей) – не заполнены;

– показатели граф 5 и 10 Отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 5 и 9 Отчета (ф. 0503127) соответственно.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ Службой в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, кассовые расходы не превышают принятые бюджетные обязательства.

В соответствии с Отчет ф. 0503128 и Отчетом о движении денежных средств Службой в 2024 году осуществлены следующие основные расходы:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) – 24 395,10 тыс. рублей (94% от общей суммы расходов);

- прочие работы, услуги (КОСГУ 220) – 704,49 тыс. рублей (3% от общей суммы расходов);

- приобретение нефинансовых активов (КОСГУ гр.300) – 741,11 тыс. рублей (3% от общей суммы расходов);

- выплата социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме (КОСГУ 260) – 6,56 тыс. рублей;

- прочие расходы (КОСГУ 290) – 3,04 тыс. рублей.

Сумма принятых, но не исполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составила 1 800,78 тыс. рублей, денежных обязательств – 0,00 тыс. рублей. Причины образования неисполненных обязательств не представлены (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) отсутствует в комплекте бюджетной отчетности).

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Службой не осуществлялись.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения

Сведения о наличии дебиторской и кредиторской задолженности подтверждены данными бюджетной отчетности: Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Баланс (ф. 0503130).

В ф.0503169 дебиторская задолженность, в том числе просроченная, по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 отсутствовала.

По ф.0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составляла 1 274 859,30 рублей. За 2024 год увеличение составило 28 211 188,33 рубля, уменьшение - 29 486 047,63 рубля, в итоге по состоянию на 01.01.2025 кредиторская задолженность составила 0,00 рублей.

Анализ кредиторской задолженности приведен в таблице 2.

Таблица 2, руб.

Номер счета бюджетного учета	Остаток на 01.01.2024	Остаток на 01.01.2025.	Увеличение (+); Снижение (-)
0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	904 403,00	0,00	- 904 403,00
0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	370 456,30	0,00	- 370 456,30
ИТОГО	1 274 859,30	0,00	- 1 274 859,30

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

Показатель строк 250, 260 Баланса (ф. 0503130) (дебиторская задолженность по доходам и по выплатам на конец отчетного периода) равен 0,00 тыс.рублей, что соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169). Общая сумма показателей строк 410 (кредиторская задолженность по выплатам) и 420 (расчеты по платежам в бюджет) Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода равна 0,00 тыс.рублей, что соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (кредиторская) (ф. 0503169).

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2025 кредиторская задолженность по счету 1.401.60.000 «Резервы предстоящих расходов» не отражена. При этом согласно пункту 302.1 Инструкции № 157н резервы на оплату отпусков в бухгалтерском (бюджетном) учете обязаны создавать все органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, государственные академии наук, государственные (муниципальные) учреждения.

Пунктом 12 СГС «Выплаты персоналу» установлена также обязанность субъекта учета по пересмотру не реже чем на годовую отчетную дату стоимостной оценки объектов учета отложенных выплат и при необходимости ее корректировки до актуальных оценок, определенных в соответствии с пунктом 10 СГС «Выплаты персоналу».

В текстовой части пояснительной записки обоснования наличия нулевого значения показателя резерва на оплату отпусков на годовую отчетную дату не раскрыты.

Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита. Состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В 2024 году внутренний финансовый аудит в Службе осуществлялся по упрощенной системе на основании приказа от 09.01.2024 № 01-вфа «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита», в связи с чем аудиторские мероприятия не проводились, эксперты, должностные лица главного администратора бюджетных средств к выполнению аудиторских мероприятий не привлекались, подготовка заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий (в том числе о достоверности годовой отчетности главного администратора бюджетных средств) и годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита не осуществлялась.

На основании ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в отношении

подведомственных им заказчиков. Локально-нормативный акт, регламентирующий порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в КСП ХО не предоставлен.

В 2024 году внутренний финансовый контроль осуществлялся и.о. руководителя Службы Масловым М.С. единолично в соответствии с приказом Службы от 09.01.2024 № 01-вфа «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита».

Выводы.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность Службы цен и тарифов Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-150/2025.