

**Информация по результатам контрольного мероприятия  
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных  
распорядителей бюджетных средств Херсонской области за 2024 год» в  
отношении**

**Постоянного Представительства Херсонской области при  
Правительстве Российской Федерации (камерально)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1; Закон Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ст.58, ч.1, ч.2; Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате Херсонской области», ст.9 ч.1. п.3, ст.10; План работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2025, п.1.2; Приказ Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 4 «О проведении контрольного мероприятия»; Удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № исх.-133/2025.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области за отчетный финансовый год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со статьей 157 пункт 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Предметом контроля является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за отчетный финансовый год, предоставленная в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Херсонской области для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, прочие документы и информация по вопросам деятельности ГАБС, как главных распорядителей бюджетных средств, необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Контрольно-счетной

палаты в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

**Проверяемый период: 2024 год**

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 07.03.2025 по 30.04.2025.

**Основной вид деятельности:** Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации (84.11.21).

**Правовая основа деятельности:** Постоянное Представительство Херсонской области при Правительстве Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указа Губернатора Херсонской области от 27.09.2023 №136-у «Об образовании Постоянного Представительства Херсонской области при Правительстве Российской Федерации», Указа Губернатора Херсонской области от 15.01.2023 № 03-у «О внесении изменений в указ от 27.09.2023 № 136-у «Об образовании Постоянного Представительства Херсонской области при Правительстве Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Херсонской области, иных нормативных правовых актов Херсонской области, Положения о Постоянном Представительстве Херсонской области при Правительстве Российской Федерации, утвержденного указом Губернатора Херсонской области №136-у от 27.09.2023. **Метод и полнота проверки:** совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ). Камеральная проверка – на основе представленной отчетности и документов.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Общие положения ГАБС**

Постоянное Представительство Херсонской области при Правительстве Российской Федерации (далее - Представительство) является исполнительным органом Херсонской области, обеспечивающим взаимодействие исполнительных органов Херсонской области с Правительством Российской Федерации., Администрацией Президента Российской Федерации, Федеральным собранием Российской Федерации, федеральными органами власти, развитие сотрудничества, установление и

развитие деловых связей с международными организациями, представительствами иностранных государств, представительствами субъектов Российской Федерации.

Постоянное Представительство подотчетно и подконтрольно Губернатору Херсонской области.

Бюджетные полномочия: главный распорядитель бюджетных средств.

Код главы главного распорядителя бюджетных средств - 852.

Финансирование деятельности Постоянного Представительства осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Херсонской области, предусмотренных отдельной строкой.

Согласно п. 2 ст.21 БК РФ: Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

В соответствии с Законом Херсонской области «О бюджете Херсонской области на 2024 год» от 28.12.2023 года №20-ЗХО и согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Представительство наделено правами главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) Херсонской области в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области на 2024 год, утвержденной приложением 3 к данному закону в рамках предоставленных ему полномочий (код бюджетной классификации - 852).

Подведомственных учреждений и филиалов Представительства по состоянию на 01.01.2025 не создавалось.

Структура и штатное расписание утверждены Губернатором в рамках установленной предельной численности Указом №136-у от 27.09.2023 (пункт 3.2, 3.3), Указом Губернатора № 03-у от 15.01.2024 были внесены изменения в структуру и численность Постоянного Представительства (пункты 1.3, 1.4).

Штатная численность работников Постоянного Представительства согласно по состоянию на 01.01.2025 составляет 9 единиц, фактическая численность – 7 единиц.

Информация о штатной и фактической численности работников Постоянного Представительства представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность работников (единиц)			Фактическая численность работников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Постоянное Представительство Херсонской области при Правительстве Российской Федерации	9	9	0	1	7	+6
Итого:	9	9	0	1	7	+6

Подведомственные организации отсутствуют	0	0	0	0	0	0
Итого:	0	0	0	0	0	0
Всего:	9	9	0	1	7	+6

Должностными лицами, ответственными за использование бюджетных средств, с правом подписи банковских, кассовых и других финансовых документов в проверяемый период являлись: руководитель Постоянного Представительства Боделан Владимир Русланович, лицо, ответственное за ведение бухгалтерского учета и имеющее право подписывать отчетность – в период с 09.01 2024 года по 30.09.2024 Некозырева Светлана Сергеевна, в период с 01.10.2024 по 31.12.2024 и на дату составления отчетности ООО «Уникум» (договор № 01-10 БУ от 01.10.2024).

### **Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС**

#### **Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС**

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Представительством ХО при Правительстве РФ в Контрольно-счётную палату Херсонской области на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом от 31.03.2025 № исх.135-П/25 с соблюдением срока, установленного ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе в Херсонской области» и ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате».

В соответствии с приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для Представительства ХО при Правительстве РФ установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Министерство финансов ХО в электронном виде – 25.04.2025 в нарушение законодательства Российской Федерации (ст. 264.4 БК РФ) и Херсонской области (ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате»).

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Представительства ХО при Правительстве РФ за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод ее достоверности и включения её показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области.

**Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности ГАБС**

Бюджетная отчетность ГРБС за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Контрольно-счетную палату ХО в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее – Приказ № 2-267) и уведомлением Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-132/2025 за исключением отдельных дополнительных форм и документов.

Формы бюджетной отчетности Представительства представлены согласно приложения 1 к уведомлению Контрольно-счетной палаты ХО от 07.03.2025 № ИСХ-132/125, кроме следующих:

- Форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в виду отсутствия оснований для заполнения;
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Херсонской области с приложением распоряжения Председателя Правительства Херсонской области, так как такие средства не поступали в адрес Представительства;
- Текстовая часть пояснительной записки к ф.0503160 в расширенном формате не представлена;
- Пояснения к ф.0503127 не заполняются;
- Документ, подтверждающий принятие Министерством финансов Херсонской области годовой бюджетной отчетности Представительства.

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета**

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС**

Представительство в 2024 году находилось в процессе становления деятельности, не имело доходов в отчетном периоде и, соответственно, не было включено в приложение 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету

территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области», в связи с чем Представительство не было наделено правами главного администратора доходов бюджета Херсонской области.

Таблица 1 по данным ф. 0503127 не заполнялась в виду отсутствия показателей.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области в отношении ГАБС**

Представительство обладает правами главного распорядителя средств бюджета ХО на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 852) в рамках предоставленных ему полномочий.

Представительство является получателем бюджетных средств за счет средств областного бюджета.

Утвержденные лимиты бюджетных обязательств по расходам Представительства в Отчете ф. 0503127 в сумме 74 407,25 тыс. рублей не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области (76 396,63 тыс. рублей).

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0113	Другие общегосударственные расходы	74 407,25	73 803,25	604,00	99,1

Расходы бюджета Херсонской области в 2024 году осуществлялись Представительством в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 74 407,25 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ Палатой, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные

обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) и Пояснительной записке объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составил 604,0 или 0,9 % от общего объема принятых бюджетных обязательств (74 407,25 тыс. рублей). Причина образования неисполненных бюджетных обязательств в сумме 604,0 тыс. рублей в Пояснительной записке (ф. 0503160) не расшифрована.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Представительством не осуществлялись.

#### **Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения**

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Представительства за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

По состоянию на 01.01.2025 года за Представительством не числится просроченная кредиторская задолженность. Просроченной дебиторской задолженности нет. Долгосрочной задолженности нет.

#### **Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС. Состояние внутреннего внутреннего финансового аудита**

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в Контрольно-счетной палате осуществлялся по упрощенной системе на основании приказа от 19.01.2024 № 4-ПО/24 «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита» в соответствии с п.5 ст.160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказом Министерства Российской Федерации от 18.12.2019 №237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.08.2020 №02-02-05/73579 «Об организации и передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита».

#### **Выводы**

10.1 Годовая бюджетная отчетность Постоянного Представительства Херсонской области при Правительстве Российской Федерации представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025.