

**Информация по результатам контрольного мероприятия**  
**«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей**  
**бюджетных средств Херсонской области за 2024 год»**  
**в отношении Пенсионного фонда Херсонской области (камерально)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1; Закон Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ст.58, ч.1, ч.2; Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате Херсонской области», ст.9 ч.1. п.3, ст.10; План работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2025, п.1.2; Приказ Контрольно-счётной палаты Херсонской области от от 07.03.2025 № 4 «О проведении контрольного мероприятия»; Удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ-122/2025.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области за отчетный финансовый год, соблюдение ими бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со статьей 157 пункт 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Предметом контроля является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за отчетный финансовый год, предоставленная в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Херсонской области для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, прочие документы и информация по вопросам деятельности ГАБС, как главных распорядителей бюджетных средств, необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Контрольно-счетной палаты в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

**Проверяемый период: 2024 год**

**Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.03.2025 по 30.04.2025**

**Основной вид деятельности:** Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной

власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации (84.11.21).

**Метод и полнота проведения проверки:** совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ). Камеральная проверка – на основе представленной отчетности и документов.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно.

### **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**

#### **Общие положения ГАБС**

Пенсионный фонд Херсонской области согласно Указу губернатора Херсонской области от 29.12.2023 года №190-у «Об упразднении Пенсионного фонда Херсонской области» находится в стадии ликвидации.

Пенсионный фонд Херсонской области (далее – Фонд) был учрежден Указом Главы Военно-гражданской администрации Херсонской области от 29.06.2022 №138-р. «О создании Пенсионного фонда Херсонской области». Фонд является в государственным органом исполнительной власти Херсонской области, реализующим государственную политику в осуществляющим функции в сфере пенсионного обеспечения и общеобязательного государственного пенсионного страхования.

Фонд в своей деятельности был подконтролен и подотчетен Военно-гражданской администрации Херсонской области, далее – Губернатору Херсонской области. Деятельность Фонда координирует и направляет Департамент социальной политики Херсонской области.

Правовую основу деятельности объекта контрольного мероприятия составляет: Положение о Пенсионном фонде Херсонской области, утвержденное Постановлением Главы Военно-гражданской администрации Херсонской области от 08.07.2022 № 186-р.

Фонд осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через территориальные органы – управления в районах и городах, входящих в структуру Фонда и составляющие единую систему Херсонской области. Фонд не имеет подведомственных учреждений, но включает в свою структуру управления и отделения в муниципальных округах области. Подведомственные управления в районах и городах не имеют самостоятельного баланса, счетов и не являются юридически самостоятельными лицами.

Штатная численность сотрудников Фонда, согласно штатного расписания, введенного в действие 01.01.2023 года на основании распоряжения временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 24.02.2023 №1740р, в 2024 году составляла 697 человек, фактическая численность - 1 человек.

Информация о штатной и фактической численности работников Фонд представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность работников (единиц)			Фактическая численность работников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Пенсионный фонд Херсонской области	697	697	1	0	0	-1
Итого:	697	697	1	0	0	
Подведомственные организации отсутствуют	0	0	0	0	0	0
Итого:	0	0	0	0	0	0
<b>Всего:</b>	<b>697</b>	<b>697</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1</b>

Согласно Закону Херсонской области «О бюджете Херсонской области на 2024 год» от 28.12.2023 года №20-ЗХО и Пояснительной записке (ф. 0503160) Фонд наделен правами главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) Херсонской области в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области на 2024 год, утвержденной приложением 3 к данному закону в рамках предоставленных ему полномочий (код бюджетной классификации - 825).

### Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС

#### Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Фондом в Контрольно-счётную палату Херсонской области на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом от 13.03.2025 № Т-56 с соблюдением срока, установленного ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе в Херсонской области» и ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате», а также уведомлением Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-122/2025.

В соответствии с приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для Фонда установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Министерство финансов ХО в электронном виде – 22.04.2025 в нарушение законодательства Российской Федерации (ст. 264.4 БК РФ) и Херсонской области (ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате»).

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Фонда за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области.

**Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности ГАБС**

Бюджетная отчетность ГРБС представлена в Контрольно-счетную палату в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее – Приказ № 2-267) и уведомлением Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-122/2025 за исключением отдельных форм и дополнительных документов, которые не заполнялись из-за отсутствия показателей. Информация по непредставленным формам приведена в таблице 2:

Таблица 2.

Наименование (код/вид) формы	Причина непредставления формы
<b>Форма годовой отчетности</b>	
Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125)	Операции по внутрибюджетным и межбюджетным расчетом не осуществлялись
Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166)	Реализация целевых программ не проводилась
Сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167)	Целевых иностранных кредитов не выделялось
Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172)	Государственный (муниципальный) долг отсутствовал, бюджетные кредиты не выделялись
Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174)	Неприбыльная организация, доходы от перечисления части прибыли (дивидендов) отсутствовали
Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190)	Вложения в объекты недвижимого имущества не осуществлялись, объекты незавершенного строительства отсутствуют
Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296)	Отсутствие судебных решений по денежным обязательствам бюджета
<b>Дополнительные документы (информация)</b>	
Информация о количестве подведомственных учреждений, о штатной и фактической численности работников на начало и конец отчетного периода (Сведения по ф. 0503387, установленной приказом Минфина России от 27.08.2024 № 06-02-05/80986)	Подведомственные учреждения отсутствуют. На 01.01.2024 штатная численность составляла 697 ед., фактическая 1ед. На 31.12.2024 штатная численность составляла 697 ед., фактическая 0 ед.
Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда	Форма не заполняется. Ассигнования из резервного фонда Правительства

Правительства Херсонской области с приложение распоряжения Председателя Правительства Херсонской области	Херсонской области не выделялись (не поступали)
Оборотно-сальдовые ведомости по счету бухгалтерского учета 101.00 «Основные средства» в разрезе субсчетов по состоянию на 01.01.2025	Основные средства в организации отсутствовали, в виду этого оборотная ведомость формируется пустой (прилагается)
Документ, подтверждающий принятие Министерством финансов Херсонской области годовой бюджетной отчетности	Отсутствует, так как Министерство финансов ещё не проверила поданную отчетность. Отчетность была предоставлена в электронном виде, факт подачи подтвержден протоколом выгрузки (прилагается)

Текстовая часть пояснительной записки к ф.0503160 предоставлена Фондом по формальному признаку без раскрытия содержания ряда операций.

Годовая бюджетная отчетность Фонда за 2024 год представлена финансовому органу Херсонской области – Министерству финансов Херсонской области 13.03.2025 в программный комплекс 1С: Свод отчетов ПРОФ, редакция 3.4 (1С:Предприятие) Министерства финансов Херсонской области. В пакете годовой отчетности Фонда в Контрольно-счетную палату приложен Протокол выгрузки отчетности, дата выгрузки 11.03.2025.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета**

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС**

Фонд в 2024 году был наделен правами главного администратора доходов бюджета Херсонской области (код главного администратора - 825) и включен в приложение 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» далее – Приказ № 2-154).

Всего затраты Фонда за 2024 год составили 21 392,76 тыс. рублей. Из них в отчетном периоде для организации социальных выплат было израсходовано 4 405,01 тыс. рублей. На выплату заработной платы сотрудникам и уплату НДС было потрачено 15 101,72 тыс.рублей, из них 1 915,60 тыс.рублей выплаты работникам за 2024 год и 13 186,15 тыс.рублей погашение задолженности за 2023 год. На оплату пени было потрачено 636,08 тыс. рублей. Для оплаты услуг по договорам ГПХ было потрачено 254,63 тыс.рублей.

Сделать вывод соответствия / не соответствия исполненных показателей к утвержденным плановым бюджетным назначениям в ф. 0503127 по доходам ГАБС не представляется возможным.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области в отношении ГАБС**

Фонд обладает правами главного распорядителя средств бюджета ХО на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 825) в рамках предоставленных ему полномочий.

Утвержденные плановые бюджетные назначения по расходам Фонда в Отчете ф. 0503127 в сумме 21 392,76 тыс. рублей не соответствуют показателям (23 743,0 тыс. рублей) Сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области, утвержденной приказом Минфина ХО от 28.12.2024 № 2-275 «Об утверждении новой редакции сводной бюджетной росписи Херсонской области на 2024 год».

### **Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС. Состояние внутреннего финансового аудита**

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в Фонде не осуществлялся в связи с проведением ликвидационных мероприятий.

### **Выводы**

Годовая бюджетная отчетность Пенсионного фонда Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-122/2025.