

**Информация по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей
бюджетных средств Херсонской области за 2024 год» в отношении
Министерства топливно-энергетического комплекса Херсонской области
(камерально)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4, п. 1 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ч. 1 ст. 9, ст. 10 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Херсонской области на 2025 год, приказ Контрольно-счетной палаты от 04.03.2025 № 2 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ.-105/2025.

Цели контрольного мероприятия:

Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

Проверяемый период: 2024 год.

Срок проведения контрольного мероприятия с 07 марта 2025 года по 30 апреля 2025 года.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно с целью определения полноты и соответствия нормативным требованиям годовой бюджетной отчетности Министерства, результативности его деятельности по исполнению бюджета Херсонской области в отчетном финансовом году.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Общие положения ГАБС

Правовую основу деятельности объекта контрольного мероприятия составляют: Положение о Министерстве топливно-энергетического комплекса Херсонской области, утвержденное Указом Губернатора Херсонской области от 28.07.2023 № 57-у «Об образовании Министерства топливно-энергетического комплекса Херсонской области» (далее – Положение № 57-у).

В соответствии с п. 1.1, 1.4. Положения № 57-у Министерство является исполнительным органом Херсонской области, подконтрольно Губернатору Херсонской области и Правительству Херсонской области. В соответствии с п. 1.9 Положения № 57-у Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему государственные учреждения.

В соответствии с п. 7 Положения № 57-у (в редакции указа Губернатора Херсонской области от 04.03.2024 №17-у «О внесении изменений в Положение о Министерстве топливно-энергетического комплекса Херсонской области») 4 подведомственные организации.

Информация о штатной и фактической численности сотрудников Министерства и подведомственных ему организаций представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность сотрудников (единиц)			Фактическая численность сотрудников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Министерства топливно-энергетического комплекса Херсонской области	55	20	-35	33	17	-16
Итого:	55	20	-35	33	17	-16
ГУП ХО "ХТК"	263	50	-213	21	19	-2
ГУП "Херсоноблэнерго"	2069	2069	0	875	874	-1
ГУП ХО "ХерсонТеплосети"	572	200	-372	97	62	-35
ГУП ХО "Херсоноблгаз"	1463	295	-1168	308	8	-300
Итого:	4367	2614	-1753	1301	963	-338
Всего:	4422	2634	-1788	1334	980	-354

13

Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС

Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) 01.04.2024 в электронном виде и на бумажных носителях, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, с сопроводительным письмом от 01.04.2024 № ИСХ.-818/2025 (позже срока (не позднее 21.03.2025), установленного уведомлением Контрольно-счетной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-104/2025), но с соблюдением предельного срока, установленного ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области» и п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате» (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

Приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее - Приказ № 2-267) установлен срок предоставления Министерством годовой бюджетной отчетности за 2024 год в Минфин ХО 13.05.2025 в нарушение ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области» и п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате».

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Министерством за 2024 год Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год.

9.1.2.2 Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность показателей) форм бюджетной отчетности ГАБС

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты от 07.03.2025 № ИСХ.-104/2025 за исключением отдельных форм годовой бюджетной отчетности и дополнительных форм и документов:

– Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230);

– Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Херсонской области с приложением распоряжения Председателя Правительства Херсонской области;

– Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 01.01.2024.

Провести анализ показателей бюджетной отчетности не представляется возможным ввиду отсутствия документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов источников финансирования дефицита бюджета

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС

Министерство наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета Херсонской области (код администратора – 812) согласно приложению 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» (далее – Приказ № 2-154). При этом приложением 3 к Приказу № 2-154 «Перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы исполнительной власти Херсонской области, органы управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения» никакие доходы бюджета Херсонской области за Управлением не закреплены.

Анализ кассового исполнения доходов ГАБС по данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) (далее – Отчет ф. 0503127) представлен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование направления	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение (+/-)
1	2	3	4=2-3
Доходы бюджета всего, в том числе:	1 316 219,9	1 316 219,9	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) государственными учреждениями Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области	85 982,9	85 982,9	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 150 496,2	1 150 496,2	0,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	79 740,8	79 740,8	0,0

Фактическое исполнение утвержденных бюджетных назначений в сумме 1 316 219,9 тыс. рублей составляет 100 % .

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС

Правами главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) Министерство обладает на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 812).

Утвержденные плановые бюджетные назначения по расходам Министерства в Отчете ф. 0503127 в сумме 3 399 795,5 тыс. рублей соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области (3 399 795,5 тыс. рублей), утвержденной приказом Минфина ХО от 28.12.2024 № 2-275 «Об утверждении новой редакции сводной бюджетной росписи Херсонской области на 2024 год».

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблице 3.

Таблица 3 тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование направления	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:		3 339 795,5	3 141 067,4	198 728,1	94,0
0402	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА Топливо-энергетический комплекс	3 116 109,9	3 026 646,4	89 463,5	97,1
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	223 685,6	114 421,1	109 264,5	51,2

Наибольший объем расходов сложился по подразделу 0402 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА Топливо-энергетический комплекс» в сумме 3 116 109,9 тыс. рублей (кассовое исполнение 97,1 %).

В нарушение п. 55 Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503127 не отражены годовые объемы утвержденных Законом о бюджете на 2024 год бюджетных назначений по расходам в сумме 3 339 795,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета в размере 51,2% сложилось по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) (далее – Отчет ф. 0503164) не заполнена графа 8 «Причины отклонений от планового процента», при исполнении бюджета ниже 95%, также данная информация не отражена в Пояснительная записка (текстовая часть), с учетом таблиц (ф. 0503160) в нарушение п. 152 Инструкции № 191н.

Расходы бюджета Херсонской области в 2024 году осуществлялись Министерством в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 3 141 067,4 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ Министерством, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составил 198 728,1 тыс. рублей, или 5,95 % от общего объема принятых бюджетных обязательств (3 339 795,5 тыс. рублей). Причина образования неисполненных бюджетных обязательств в сумме 198 728,1 тыс. рублей в Пояснительной записке (ф. 0503160) и Отчете ф. 0503164 не указана.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Министерством не предусмотрены.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения источников финансирования дефицита бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (ф. 0503127) в графах 5 «через финансовые органы» и 8 «всего» отражено уменьшение остатка по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в сумме 1 824 847,6 тыс. рублей в соответствии с п. 62 Инструкции № 191н.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения.

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Министерства за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС, а также ведомственного контроля.

В нарушение ст. 160-2.1 БК РФ внутренний финансовый аудит в Министерстве не осуществлялся из-за большого объема работы (согласно пояснению Ушаковой Ю.Е. от 08.04.2025).

Согласно ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) ведомственный контроль в сфере

закупок» государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

На дату проведения контрольного мероприятия порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков Правительством Херсонской области не утвержден.

В нарушение ст.100 Закон № 44-ФЗ ведомственный контроль в 2024 году в Министерстве не осуществлялся (в связи с отсутствием специалиста согласно письму Министерства от 01.04.2025 №818/2025).

Выводы.

1. Годовая бюджетная отчетность Министерства топливно-энергетического комплекса Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией №191н, приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты от 07.03.2025 № ИСХ.-104/2025.

2. В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Министерства топливно-энергетического комплекса Херсонской области за 2024 год, сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и в отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год не представляется возможным.