

**Информация по результатам контрольного мероприятия  
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов  
бюджетных средств за 2024 год» в отношении  
Министерства спорта Херсонской области (камерально)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

В соответствии со ст. 264.4 и п. 1 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», на основании пункта 1.2 Плана деятельности Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2024 года, приказа Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 3 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверения на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ.-84/2025.

**Цель контрольного мероприятия:** проверить достоверность, полноту и соответствие нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств Херсонской области за 2024 год, в том числе оценить результативность их деятельности по исполнению бюджета Херсонской области в отчетном финансовом году.

**Проверяемый период:** 2024 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** в отношении Министерства спорта Херсонской области с 07.03.2025 по 30.04.2025.

Правовую основу деятельности Министерства составляет Положение о Министерстве спорта Херсонской области, утвержденное Указом Губернатора Херсонской области от 15.08.2023 № 94-у.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы Министерства проверены камерально (выборочно).

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Общие положения.**

Министерство спорта Херсонской области образовано в соответствии с Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 24.01.2023 № 9-у «О системе и структуре исполнительных органов Херсонской области» (с изменениями и дополнениями), Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 23.05.2023 № 101-у «О системе и структуре исполнительных органов Херсонской области» (с изменениями и дополнениями), Указом Губернатора Херсонской области от 29.10.2024 № 113-у «О системе и структуре исполнительных органов Херсонской области» (с изменениями и дополнениями), на основании Указа Губернатора Херсонской области от 15.08.2023 № 94-у «Об образовании Министерства спорта Херсонской области».

Министерство действует на основании Положения о Министерстве спорта Херсонской области, утвержденного Указом Губернатора Херсонской области от 15.08.2023 № 94-у (далее – Положение о Министерстве).

Согласно Пояснительной записке в ведении Министерства находится 20 государственных учреждений, которые являются получателями бюджетных средств. За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 года количество учреждений не изменилось.

Пунктом 1.11 Положения о Министерстве место нахождения Министерства: Херсонская область, г. Херсон.

Согласно Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год», приказу Министерства финансов Херсонской области от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» Министерство наделено правами главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета в рамках предоставленных ему полномочий.

Годовая бюджетная отчетность Министерства за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области не принята. Документ подтверждающий факт принятия отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год.

Необходимо отметить, что ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате» срок предоставления годовой бюджетной отчетности в Контрольно-счётную палату Херсонской области для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств определен до 01 апреля текущего финансового года.

**При этом Контрольно-счётной палатой рассмотрены документы, представленные Министерством, по результатам рассмотрения установлено:**

#### **Анализ годовой бюджетной отчетности.**

##### **Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности.**

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Министерством в Контрольно-счётную палату Херсонской области 09.04.2025 на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом от 09.04.2025 № 09/0/-0757, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», п.4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

**Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности.**

В ходе анализа годовой бюджетной отчетности Министерства за 2024 год (далее - бюджетная отчетность) установлено следующее.

Бюджетная отчетность Министерства за 2024 год представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 05.09.2024 № 2-236 «О порядке и сроках предоставления месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Херсонской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – приказ Минфина ХО № 2-236), приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках представления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее – приказ Минфина ХО № 2-267) и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ.-83/2025.

Бюджетная отчетность за 2024 год составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям п. 9 р. I Инструкции № 191н.

В ходе анализа состава и полноты форм бюджетной отчетности Контрольно-счетной палатой Херсонской области установлены нарушения при формировании бюджетной отчетности и учета, в том числе отдельные нарушения и недостатки в части несоблюдения требований при оформлении форм годовой бюджетной отчетности, что не обеспечивает в полном объеме необходимую информативность предусмотренных показателей и снижает степень прозрачности бюджетной отчетности.

Так в нарушение п. 14 Инструкции № 191н в формах: 0503130 и 0503168 отсутствуют числовые значения на начало года, 0503127 и 0503128 в графе «Утверждены бюджетные назначения» отсутствуют числовые значения, 0503164 в строке «Доходы бюджета» в графе «Утверждены бюджетные назначения» отсутствуют числовые значения.

### **Анализ данных, указанных в бюджетной отчетности Министерства за 2024 год.**

#### **Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов (ф. 0503130).**

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов (ф. 0503130)

за 2024 год содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах на начало и конец отчетного периода.

В связи с отсутствием данных о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах на начало отчетного периода провести анализ данных баланса не представляется возможным.

## **I. НЕФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ.**

### **Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)**

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в соответствии с п.166 Инструкции № 191н, отражают информацию по виду имущества – нефинансовые активы (без имущества казны) в двух разделах:

- раздел 1. Нефинансовые активы (Вид имущества – нефинансовые активы (без имущества казны));

- раздел 3. Движение материальных ценностей на забалансовых счетах.

Проверкой соответствия данных, отраженных в Сведениях (ф. 0503168) с показателями Баланса (ф.0503130) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) установлено, что данные строк 010, 050 на конец отчетного периода формы 0503168 идентичны показателям, отраженным в строках 010, 020 Баланса (ф.0503130) за соответствующий период, показатели строки 190 в графах 5 и 8 формы 0503168 соответствуют показателям в строках 361 и 362 Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

В связи с отсутствием данных по ф. 0503130 и ф. 0503168 бюджетной отчетности Министерства на начало отчетного периода провести анализ основных средств и материальных запасов не представляется возможным.

По данным «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) в 2024 году приобретено нефинансовых активов на сумму 2 968,12 тыс. руб., выбытие - 13,44 тыс. руб.

## **II. ФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ**

В связи с отсутствием данных по ф. 0503130 Министерства на начало отчетного периода провести анализ финансовых активов не представляется возможным.

Пассив баланса представлен обязательствами и финансовым результатом.

В целом по Министерству финансовый результат на конец отчетного периода составил 13 938,16 тыс. руб.

Итоговые показатели актива и пассива Баланса (ф. 0503130) совпадают, что соответствует требованиям п.19 Инструкции № 191н.

Проверкой сопоставимости учетных данных Баланса (ф. 0503130) с показателями, отраженными в других формах, установлено, что суммы, отраженные в активе Баланса в разделе 1 «Нефинансовые активы», соответствуют учетным данным, отраженным в таблице «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), в разрезе счетов аналитического учета, показатели Баланса (ф. 0503130) соответствуют данным отраженным в форме бюджетной отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169).

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)** отражает обороты (по дебету и кредиту), образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по

завершении отчетного финансового года, в сумме показателей, сформированных по состоянию на 01.01.2025, в рамках бюджетной деятельности.

Справка (ф.0503110) позволяет проверить правильность формирования Баланса и закрытия счетов.

Анализом показателей на соблюдение равенства по доходам и расходам, отраженным в Справке (ф. 0503110) и в Отчете о финансовых результатах (ф. 0503121), установлено, что показатели доходов в разрезе счетов бюджетного учета в Справке (ф. 0503110) соответствуют показателям доходов, отраженным в Отчете о финансовых результатах (ф. 0503121), сумма доходов за 2024 год в отчетах совпадает и составляет 0,00 руб.

Показатели Справки (ф.0503110) по расходам (75 857,79 тыс. руб.) соответствуют сумме расходов Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121).

Согласно требованиям пунктов 92 - 99 Инструкции № 191н в **Отчете о финансовых результатах деятельности** (ф.0503121) отражена информация о движении активов и обязательств Министерства.

Доходы в 2024 году отсутствуют, расходы составили 75 857,79 тыс. руб., чистый операционный результат получен со знаком минус и составляет в сумме 75 857,79 тыс. руб.

Пунктами 146, 148, 149, 150 Инструкции № 191н предусмотрено составление **Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123)**, который содержит данные о движении денежных средств на счетах, открытых в финансовом органе, и составляется в разрезе кодов КОСГУ.

**В нарушение п. 152 Инструкции № 191н Пояснительная записка (ф. 0503160)** не составлена в разрезе разделов.

В Пояснительной записке отсутствуют:

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности;
- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете;
- сведения об исполнении бюджета;
- анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности;
- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения о движении нефинансовых активов;
- сведения об изменении остатков валюты баланса;
- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств;

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств;

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

- сведения об основных положениях учетной политики;

- сведения о проведении инвентаризаций;

- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности;

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

Согласно п. 153 Инструкции № 191н главные администраторы бюджетных средств не формируют таблицу № 1 «Сведения о направлениях деятельности» в составе сводной Пояснительной записки.

Информация о результатах инвентаризации не отражена в разделе 5 Пояснительной записки, что свидетельствует о нарушении п. 158 Инструкции № 191н.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности.**

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении Министерства.**

Согласно Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год», приказу Министерства финансов Херсонской области от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» Министерство наделено правами главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета в рамках предоставленных ему полномочий.

Анализ кассового исполнения доходов Министерства, относительно утвержденных бюджетных назначений (прогнозных показателей), по данным ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» осуществить не представляется возможным в связи с отсутствием показателей в графе «Утвержденные бюджетные назначения».

Исчислить процентное соотношение кассового исполнения доходов ГАБС к утвержденным плановым назначениям по данным ф. 0503127, а также показателям ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (далее – ф. 0503164) не представляется возможным в связи с отсутствием числовых значений в графах «Утвержденные бюджетные назначения» ф. 0503127 и ф. 0503164.

### **3.2. Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области, в отношении Министерства.**

Провести анализ утвержденных плановых бюджетных назначений по расходам Министерства на соответствие данных ф. 0503127 годовым прогнозным плановым показателям кассовых выплат кассового плана и показателям сводной бюджетной росписи Министерства финансов Херсонской области на 2024 год не представляется возможным в связи с отсутствием числовых значений в графе «Утвержденные бюджетные назначения» ф. 0503127.

Анализ показателей исполнения расходов (в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов) по Министерству в 2024 году по ф. 0503127 не представляется возможным в связи с отсутствием в данной форме числовых значений в графе «Утвержденные бюджетные назначения».

**Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)** составлен в соответствии с пунктами 68-74 Инструкции № 191н, по кодам расходов, источникам финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации.

Согласно данным Отчета (ф. 0503128) Министерству доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме **202 609,04 тыс. руб.**, приняты бюджетные обязательства в сумме **77 559,55 тыс. руб.**, что соответствует требованию п.3 ст. 219 БК РФ, в части принятия бюджетных обязательств в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Исполнено обязательств в 2024 году в сумме 77 559,55 тыс. руб.

Кроме того, показатели граф 4, 5 и 10 Отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 Отчета (ф. 0503127), соответственно.

Данные раздела 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» ф. 0503175, имеют нулевое значение.

Статьей 87 БК РФ, приказом Минфина России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков предоставления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», постановлением Правительства Херсонской области от 09.10.2024 №158-пп «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Херсонской области» регламентировано ведение Реестра расходных обязательств Министерства.

#### **Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения**

В составе годовой бюджетной отчетности Министерства представлены 2 таблицы ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – ф. 0503169), а именно:

- ф. 0503169 по дебиторской задолженности по бюджетной деятельности;
- ф. 0503169 по кредиторской задолженности по бюджетной деятельности;

Согласно ф. 0503169 дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года отсутствует, по состоянию на 01.01.2025 года по счету 206 00 000 «Расчеты по

выданным авансам» составила 1 701,77 тыс. руб.

Согласно ф. 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 года и 01.01.2025 года отсутствует.

Информация о выделении из резервного фонда Правительства Херсонской области ассигнований Министерству в Контрольно-счётную палату Херсонской области не представлена.

### **Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита. Состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.**

Статьей 160.2-1 БК РФ главные администраторы бюджетных средств наделены полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Информация о создании субъекта внутреннего финансового аудита в Министерстве в Контрольно-счётную палату Херсонской области не представлена.

На основании ст. 100 Федерального закона от 05.04.2023 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Информация об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков в Контрольно-счётную палату Херсонской области не представлена.

### **Выводы.**

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность Министерства за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области не принята. Документ подтверждающий факт принятия отсутствует, в связи с чем сделать вывод о ее достоверности и соответствии нормативным требованиям бюджетного законодательства не представляется возможным.

2. Годовая бюджетная отчетность Министерства транспорта и развития транспортной инфраструктуры Херсонской области за 2024 год представлена в Контрольно-счётную палату Херсонской области не в полном объеме.