

**Информация по результатам контрольного мероприятия  
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей  
бюджетных средств Херсонской области за 2024 год» в отношении  
Министерства экономического развития Херсонской области (камерально)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 3 ч. 1 ст. 9, ст. 10 Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», п. 1.2 Плана работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, приказ Контрольно-счётной палаты от 04.03.2025 № 2 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ.-97/2025.

**Цель контрольного мероприятия:**

Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

**Проверяемый период:** 2024 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия** с 07 марта 2025 года по 30 апреля 2025 года.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно с целью определения полноты и соответствия нормативным требованиям годовой бюджетной отчетности Министерства, результативности его деятельности по исполнению бюджета Херсонской области в отчетном финансовом году.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Общие положения ГАБС.**

Правовую основу деятельности объекта контрольного мероприятия составляют: Положение о Министерстве экономического развития Херсонской области, утвержденное Указом Губернатора Херсонской области от 24.03.2023 № 50-у «Об образовании Министерства экономического развития Херсонской области» в редакции Указа Губернатора Херсонской области от 28.07.2023 № 59-у (далее – Положение № 59-у).

В соответствии с п. 1.1 Положения № 59-у Министерство является исполнительным органом Херсонской области, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере стратегического планирования, анализа и внешнеэкономической политики, развития малого и среднего предпринимательства, цифровизации экономики и осуществляющим функции по оказанию государственных государственных услуг в пределах своей компетенции, а также координирующим в установленных случаях деятельность в этой сфере исполнительных органов.

Министерство осуществляет координацию и контроль в отношении 3 подведомственных ему организаций:

– Унитарная некоммерческая организация «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» (далее – Фонд поддержки предпринимательства);

– Унитарная некоммерческая организация «Гарантийный Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» (далее – Гарантийный Фонд);

– Унитарная некоммерческая организация – микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области».

Информация о штатной и фактической численности сотрудников Министерства и подведомственных ему организаций представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность сотрудников (единиц)			Фактическая численность сотрудников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Министерство экономического развития Херсонской области	113	113	0	23	12	-11
Итого:	113	113	0	23	12	-11
– Унитарная некоммерческая организация «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области»	25	25	0	7	13	6
– Унитарная некоммерческая организация «Гарантийный Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области»	8	9	1	6	7	1
– Унитарная некоммерческая организация – микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области»	11	11	0	5	6	1
Итого:	44	45	1	18	26	8
Всего:	157	158	1	41	38	-3

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) 14.03.2025 в электронном виде и на бумажных носителях, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, с сопроводительным письмом от 14.03.2025 № 09,04-08/476.

В соответствии с приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для Министерства установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Минфин ХО в электронном виде - 30.04.2025 в нарушение ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области» и ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате».

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Министерства за 2024 год Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год.

**Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность показателей) форм бюджетной отчетности ГАБС.**

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты от 07.03.2025 № ИСХ.-96/2025.

**Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов источников финансирования дефицита бюджета.**

**Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС.**

Министерство наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета Херсонской области (код администратора – 921) согласно приложению 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования

Херсонской области» (далее – Приказ № 2-154). При этом приложением 3 к Приказу № 2-154 «Перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы исполнительной власти Херсонской области, органы управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения» никакие доходы бюджета Херсонской области за Управлением не закреплены.

В соответствии со ст. 160.1 БК РФ приказом Министерства от 05.09.2023 № 53/3-од утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Херсонской области, главным администратором которых является Министерство экономического развития Херсонской области.

Анализ кассового исполнения доходов ГАБС по данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) (далее – Отчет ф. 0503127) представлен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование направления	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение (+/-)
1	2	3	4=2-3
Доходы бюджета всего, в том числе:	517,20	517,70	-0,50
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	-	0,50	-0,50
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	517,20	517,20	0,00

Превышение фактического исполнения (перевыполнение) над утвержденными бюджетными назначениями незначительно и составляет 0,1 % (0,5 тыс. рублей - возврат в бюджет излишне выплаченных средств в связи с перерасчетом по выплатам).

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС.**

Правами главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) Министерство обладает на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-3ХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 921).

Утвержденные плановые бюджетные назначения по расходам Министерства в Отчете ф. 0503127 в сумме 620 244,6 тыс. рублей соответствуют показателям (620 244,6 тыс. рублей) Сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области, утвержденной приказом Минфина ХО от 28.12.2024 № 2-275 «Об утверждении новой редакции сводной бюджетной росписи Херсонской области на 2024 год».

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным Отчета ф. 0503127 приведен в таблице 3.

Код раздела, подраздела	Наименование направления	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:		620 244,6	620 244,6	0,00	100
0401	Общеэкономические вопросы	71 109,5	71 109,5	0,00	100
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	549 135,1	549 135,1	0,00	100

Наибольший объем расходов сложился по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 549 135,1 тыс. рублей (кассовое исполнение 100,0 %). Средства бюджета направлены на предоставление субсидий:

– на обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (подведомственных организаций) в сумме 26 723,0 тыс. рублей, в том числе: УНО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 13 570,7 тыс. рублей, УНО «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 4 116,6 тыс. рублей, УНО «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 9 035,7 тыс. рублей;

– на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области через подведомственные организации в сумме 521 212,1 тыс. рублей в том числе: УНО «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 57 333,3 тыс. рублей, УНО «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 291 878,8 тыс. рублей, УНО «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Херсонской области» в сумме 172 000,0 тыс. рублей;

– на предоставление грантов субъектам малого предпринимательства Херсонской области в сумме 1 200,0 тыс. рублей (по 300,0 тыс. рублей ИП Войткова Е.И., ИП Суховой П.Г., ИП Филина А.С., ИП Говорова О.И.).

В нарушение п. 54 Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503127 не отражены группировочные коды по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов финансирования дефицита бюджета, бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета утвержденных Законом о бюджете на 2024 год по подразделам: 0401 «Общеэкономические вопросы» в сумме 71 109,5 тыс. рублей, 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 549 135,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета Херсонской области в 2024 году осуществлялись Министерством в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 620 244,6 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями

п. 3 ст. 219 БК РФ Министерством, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) и Пояснительной записке объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Министерством не осуществлялись.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения источников финансирования дефицита бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС**

По разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (ф. 0503127) в графах 5 «через финансовые органы» и 8 «всего» отражено уменьшение остатка по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в сумме 103 056,1 тыс. рублей в соответствии с п. 62 Инструкции № 191н.

### **Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения.**

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Министерства за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

### **Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС, а также ведомственного контроля**

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в Министерстве осуществлялся на основании приказа от 16.09.2023 № 63/1 «Об организации внутреннего финансового аудита». Согласно Пояснительной записке в соответствии с приказом Министерства от 09.01.2024 № 4/1-од «О проведении внутреннего финансового аудита», за отчетный период проведен внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Министерства и составления порядка ведения учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности, по результатам которого составлено аудиторское заключение от 03.02.2025. Годовая отчетность признана достоверной.

Методами ВФА в Министерстве являются: аналитические процедуры, инспектирование, пересчет числовых показателей, подтверждение финансовых данных (информации), мониторинг процедур внутреннего финансового контроля и иные документы, необходимые для подтверждения полноты и достоверности бюджетной отчетности.

Ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Херсонской области в отношении подведомственных заказчиков, требуемый ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в 2024 году Министерством не осуществлялся.

Согласно пояснению министра экономического развития Херсонской области-это связано с отсутствием в ведении Министерства государственных унитарных предприятий, государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений. Подведомственные унитарные некоммерческие организации в 2024 году осуществляли свою закупочную деятельность в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации.

### **Выводы.**

1. Годовая бюджетная отчетность Министерства экономического развития Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией № 191н, приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты от 07.03.2025 № ИСХ.-96/2025.

2. В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Министерства экономического развития Херсонской области за 2024 год, сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области за 2024 год не представляется возможным.