

**Информация по результатам контрольного мероприятия  
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей  
бюджетных средств Херсонской области за 2024 год» в отношении Контрольно-  
счетной палаты Херсонской области (камерально)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1; Закон Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ст.58, ч.1, ч.2; Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате Херсонской области», ст.9 ч.1. п.3, ст.10; План работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2025, п.1.2; Приказ Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 4 «О проведении контрольного мероприятия»; Удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ-121/2025.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области за отчетный финансовый год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со статьей 157 пункт 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Предметом контроля является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за отчетный финансовый год, предоставленная в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Херсонской области для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, прочие документы и информация по вопросам деятельности ГАБС, как главных распорядителей бюджетных средств, необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Контрольно-счетной палаты в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

**Проверяемый период: 2024 год**

**Срок проведения контрольного мероприятия: с 07.03.2025 по 30.04.2025.**

**Основной вид деятельности:** Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации (84.11.21).

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Херсонской области, закона Херсонской области от 29.01.2024 №25-ЗХО «О Контрольно-счетной палате Херсонской области», иных нормативных правовых актов Херсонской области.

**Метод и полнота проведения проверки:** совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ). Камеральная проверка – на основе представленной отчетности и документов.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

#### **Общие положения ГАБС**

Контрольно-счётная палата Херсонской области является обязательным, постоянно действующим, государственным органом внешнего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации – Херсонской области, вновь образованным Херсонской областной Думой в 2024 году, участником бюджетного процесса в Херсонской области (закон Херсонской области от 29.01.2024 №25-ЗХО «О Контрольно-счетной палате Херсонской области»).

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата подотчетна Херсонской областной Думе.

Контрольно-счетная палата при осуществлении внешнего государственного финансового контроля руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Херсонской области, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

По состоянию на 01.01.2025 Контрольно-счетная палата не имеет учреждений отнесенных к ведению Палаты.

Штатная численность работников Контрольно-счетной палаты установлена согласно Постановлению Херсонской областной Думы от 22.08.2024 № 1-24-76П-ХОД «Об установлении структуры и штатной численности Контрольно-счётной палаты Херсонской области», по состоянию на 01.01.2025 составляет 49 единиц, фактическая численность – 13 единиц.

Информация о штатной и фактической численности работников Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность работников (единиц)			Фактическая численность работников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+)/ уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+)/ уменьшение (-)
Контрольно-счетная палата Херсонской области	0	49	49	0	13	13
Итого:	0	49	49	0	13	13
Подведомственные организации отсутствуют	0	0	0	0	0	0
Итого:	0	0	0	0	0	0
Всего:	0	49	49	0	13	13

Финансирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с положениями действующего законодательства.

Согласно п. 2 ст.21 БК РФ: Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) и Закону Херсонской области «О бюджете Херсонской области на 2024 год» от 28.12.2023 года №20-ЗХО Контрольно-счетная палата наделена правами главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС) в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области на 2024 год, утвержденной приложением 3 к данному закону в рамках предоставленных ему полномочий (код бюджетной классификации - 857).

### **Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС**

#### **Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС**

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена ГАБС в Контрольно-счётную палату Херсонской области 13.03.2025 на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом от 13.03.2025 № 97/2025 с соблюдением сроков, установленных ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе в Херсонской области», ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате», а также уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № Исх.-120/2025.

Годовая бюджетная отчетность Контрольно-счетной палаты Херсонской области за 2024 год представлена финансовому органу Херсонской области – Министерству финансов Херсонской области 13.03.2025 в программный комплекс 1С: Свод отчетов ПРОФ, редакция 3.4 (1С:Предприятие) Министерства финансов Херсонской области.

В соответствии с приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для Контрольно-счетной палаты установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Министерство финансов ХО в электронном виде – 28.04.2025 в нарушение

законодательства Российской Федерации (ст. 264.4 БК РФ) и Херсонской области (ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате»).

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты ХО за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области.

**Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности ГАБС**

Все представленные обязательные формы бюджетной отчетности подписаны Председателем Контрольно-счетной палаты Херсонской области и главным бухгалтером.

Бюджетная отчетность ГРБС представлена в Контрольно-счетную палату ХО в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее – Приказ № 2-267) и уведомлением Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-120/2025 за исключением отдельных дополнительных форм и документов. Информация о непредставлении указанных форм бюджетной отчетности с пояснениями о причинах отражена Контрольно-счетной палатой в текстовой части Пояснительной записки:

- Форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в виду отсутствия оснований для заполнения;
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Херсонской области с приложением распоряжения Председателя Правительства Херсонской области, так как такие средства не поступали в адрес Контрольно-счётной палаты Херсонской области;
- Перечень дебиторов/кредиторов по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 в виду отсутствия дебиторов и кредиторов по состоянию на эти даты;
- Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» к ф. 0503160.

В 2024 году в Контрольно-счётной палате Херсонской области инвентаризация не проводилась в виду отсутствия имущества. Первое приобретение оргтехники и канцелярских товаров произошло в декабре 2024 года. Инвентаризация денежных средств и документов не производилась в виду отсутствия кассы в государственном органе, соответственно, таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» к ф. 0503160 не составлялась. Положение о порядке проведения инвентаризации в

Контрольно-счётной палате Херсонской области утверждено приказом от 02.11.2024 № 50.

Текстовая часть пояснительной записки к ф.0503160 предоставлена Контрольно-счётной палатой в развернутом объеме с раскрытием содержания ряда операций.

В ходе анализа состава и полноты форм бюджетной отчетности Контрольно-счётной палатой нарушения при формировании бюджетной отчетности и учета не установлены.

Провести анализ данных, указанных в следующих формах бюджетной отчетности не представляется возможным ввиду отсутствия документа, подтверждающего принятие Министерством финансов Херсонской области годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета**

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС**

Контрольно-счётная палата Херсонской области в 2024 году находилась в процессе становления деятельности, не имела доходов в отчетном периоде и, соответственно, не была включена в приложение 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области», в связи с чем Палата не была наделена правами главного администратора доходов бюджета Херсонской области.

Таблица 1 по данным ф. 0503127 не содержит значений в виду отсутствия показателей.

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области в отношении ГАБС**

Правами главного распорядителя средств бюджета ХО обладает на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 857).

Утвержденные плановые бюджетные назначения по расходам Палаты в Отчете ф. 0503127 в сумме 22 526,65 тыс. рублей соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области (22 526,65 тыс. рублей).

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0106	«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	22 526,65	22 518,21	8,4	100

Расходы бюджета Херсонской области в 2024 году осуществлялись Палатой в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 22 526,65 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ Палатой, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) и Пояснительной записке объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составил 8,4 тыс.руб. или 0,004 % от общего объема принятых бюджетных обязательств (22 526,65 тыс. рублей). Причина образования неисполненных бюджетных обязательств в сумме 8,4 тыс. рублей в Пояснительной записке (ф. 0503160) указана.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году Палатой не осуществлялись.

#### **Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения**

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

#### **Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС. Состояние внутреннего финансового аудита**

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в Контрольно-счетной палате осуществлялся по упрощенной системе на основании приказа от 09.10.2024 № 32 «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита» в соответствии с п.5 ст.160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказом Министерства Российской Федерации от 18.12.2019 №237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.08.2020 №02-02-05/73579 «Об организации и передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита».

**Выводы**

10.1 Годовая бюджетная отчетность Контрольно-счетной палаты Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-116/2025.