

**Информация по результатам контрольного мероприятия  
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных  
распорядителей бюджетных средств Херсонской области за 2024 год»  
в отношении Избирательной комиссии Херсонской области  
(камерально)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1; Закон Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ст.58, ч.1, ч.2; Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате Херсонской области», ст.9 ч.1. п.3, ст.10; План работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2025, п.1.2; Приказ Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 4 «О проведении контрольного мероприятия»; Удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ-134/2025.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области за отчетный финансовый год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со статьей 157 пункт 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Предметом контроля является годовая бюджетная отчетность главных распорядителей и главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за отчетный финансовый год, предоставленная в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Херсонской области для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, прочие документы и информация по вопросам деятельности ГАБС, как главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Контрольно-счетной палаты в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

**Проверяемый период: 2024 год.**

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 07.03.2025 по 30.04.2025.

**Основной вид деятельности:** Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации (84.11.21).

Избирательная комиссия Херсонской области осуществляет свою деятельность в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Регламентом Избирательной комиссии Херсонской области, утвержденным Постановлением Избирательной комиссии Херсонской области от 10.03.2023 № 2/8 «Об утверждении Регламента Избирательной комиссии Херсонской области, иными федеральными законами, законами Херсонской области».

**Метод и полнота проведения проверки:** совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ). Камеральная проверка – на основе представленной отчетности и документов.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

#### **Общие положения ГАБС**

Избирательная комиссия Херсонской области (далее – ИК ХО) является юридическим лицом, государственным органом Херсонской области. Основными задачами ИК ХО является: реализация мероприятий по подготовке и проведению выборов и референдумов, контроль за соблюдением избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан, проживающих на территории Херсонской области. В пределах своей компетенции независима от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

ИК ХО финансируется за счет средств федерального бюджета и бюджета Херсонской области в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». ИК ХО ведет отдельный учет средств, выделенных из федерального бюджета и бюджета Херсонской области.

Согласно п. 2 ст.21 БК РФ: Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается

законом (решением) о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Согласно Закону Херсонской области «О бюджете Херсонской области на 2024 год» от 28.12.2023 года №20-ЗХО и Пояснительной записке (ф. 0503160) ИК ХО наделена правами главного распорядителя бюджетных средств и получателя средств (ГАБС) в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области на 2024 год, утвержденной приложением 3 к данному закону в рамках предоставленных ему полномочий (код бюджетной классификации - 806).

ИК ХО не является получателем средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не принимает участия в процессе предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Херсонской области, а также не получает бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Херсонской области. ИК ХО не занимаются предпринимательской деятельностью.

Состав бюджетных полномочий ИК ХО, как главного распорядителя бюджетных средств, на 01 января 2025 года не был изменен и в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации включает в себя: составление проекта и исполнение бюджетной сметы; исполнение в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств; обеспечение результативности, целевого характера использования предусмотренных бюджетных ассигнований; ведение бюджетного учета; формирование и представление бюджетной отчетности получателя бюджетных средств.

ИК ХО осуществляет функции главного распорядителя, распорядителя и получателя средств бюджета ХО.

Учетная политика ИК ХО утверждена Распоряжением председателя Избирательной комиссии Херсонской области от 09 января 2023 года № 2 «Об утверждении Положения об учетной политике в Избирательной комиссии Херсонской области» (с изменениями).

Состав ИК ХО сформирован в 2023 году со сроком полномочий на 5 лет в количестве 10 членов ИК ХО с правом решающего голоса, из них 5 членов ИК ХО назначены Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 21.02.2023 года № 38-у «О назначении членами Избирательной комиссии Херсонской области» и 5 членов ИК ХО назначены Постановлением Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации от 22.02.2023 года № 109/851-8 «О назначении членов Избирательной комиссии Херсонской области с правом решающего голоса».

В соответствии с указом временно исполняющего обязанности губернатора Херсонской области от 19.01.2023 № 6-у «Об избирательных комиссиях Херсонской области на территории Херсонской области» также сформированы и действуют на постоянной основе территориальные избирательные комиссии (далее-ТИК). ТИК Херсонской области не являются юридическим лицом и в пределах своих полномочий осуществляет на территории соответствующего города, района Херсонской области контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации, обеспечивает осуществление мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов. На территории Херсонской области сформированы 14 ТИК со сроком полномочий до 2028 года.

В сфере управления ИК ХО отсутствуют подведомственные учреждения, организации, предприятия.

В структуру аппарата ИК ХО, утвержденную постановлением ИК ХО от 10.03.2023 №2/10 «О структуре аппарата Избирательной комиссии Херсонской области», входят: отдел правовой работы, отдел бухгалтерского учета и отчетности, отдел кадровой работы и делопроизводства, отдел материально-технического обеспечения, отдел организационно-методической работы, информационное управление ГАС «Выборы», отдел эксплуатации ГАС «Выборы».

Штатное расписание ИК ХО утверждено Распоряжением от 29.12.2023 №35-р «Об утверждении штатного расписания Избирательной комиссии Херсонской области». В ИК ХО по состоянию на 01.01.2025 составляет 64 штатных единицы, фактическая численность на отчетную дату – 36 штатных единиц.

Информация о штатной и фактической численности членов ИК ХО с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе и сотрудников аппарата в отчетном периоде представлена в таблице 1.

*Таблица 1.*

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность работников (единиц)			Фактическая численность работников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Избирательная комиссия Херсонской области	64	64	0	39	36	-3
Итого:	64	64	0	39	36	-3
Подведомственные организации отсутствуют	0	0	0	0	0	0
Итого:	0	0	0	0	0	0
Всего:	64	64	0	39	36	-3

## **Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС**

### **Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС**

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена ИК ХО в Контрольно-счётную палату Херсонской области 21.03.2025 на электронных и бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и с сопроводительным письмом от 21.03.2025 № 01-14/233 с соблюдением сроков, установленных ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе в Херсонской области», ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате», а также уведомлением Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-134/2025.

В соответствии с приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» для ИК ХО установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности, сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2024 год в Министерство финансов ХО в электронном виде – 20.04.2025 в нарушение законодательства Российской Федерации (ст. 264.4 БК РФ) и Херсонской области (ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», п. 3 ч. 1 ст. 9, ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате»).

14.03.2025 сопроводительным письмом № 01-14/216 ИК ХО направила годовую бюджетную (бухгалтерскую) отчетность в Министерство финансов Херсонской области.

Документ (уведомление), подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности ИК ХО за 2024 год финансовым органом Херсонской области – Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) на дату составления настоящего Акта отсутствует, что не позволяет сделать вывод о ее достоверности и включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области.

**Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности ГАБС**

Бюджетная отчетность ГАБС за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Контрольно-счётную палату Херсонской области в объеме, определенном Инструкцией № 191н, приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 (далее – Приказ № 2-267) и уведомлением Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-134/2025 за исключением отдельных дополнительных форм и документов. Информация о непредставлении указанных форм бюджетной отчетности отражена ИК ХО в сопроводительном письме ИК ХО от 21.03.2025 № 01-14/233 и текстовой части Пояснительной записки. В связи с отсутствием числовых показателей не предоставляются к годовой отчетности ИК ХО за 2024 год:

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

Форма 0503171 «Сведения о бюджетных финансовых вложениях средств, администратора финансирования дефицита бюджета получателя источников»;

Форма 0503172 «Сведения государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

Форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

Форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

Форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;

Форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;

Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»;

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Херсонской области с приложением распоряжения Председателя Правительства Херсонской области, так как такие средства не поступали в адрес ИК ХО;

Перечень дебиторов/кредиторов по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 в виду отсутствия дебиторов и кредиторов по состоянию на эти даты.

Текстовая часть пояснительной записки к ф.0503160 предоставлена ИК ХО в развернутом объеме с раскрытием содержания ряда операций.

В ходе анализа состава и полноты форм бюджетной отчетности ИК ХО нарушения при формировании бюджетной отчетности и учета не установлены.

Провести анализ данных, указанных в следующих формах бюджетной отчетности не представляется возможным ввиду отсутствия документа, подтверждающего принятие Министерством финансов Херсонской области годовой бюджетной отчетности за 2024 год.

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета**

#### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС**

ИК ХО в 2024 году было наделено правами главного администратора доходов бюджета Херсонской области и включено в приложение 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» (код бюджетной классификации доходов - 806).

Таблица 1 по данным ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета,

главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» не содержит значений в виду отсутствия показателей.

ИК ХО не является получателем средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, не принимает участия в процессе предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Херсонской области, а также не получает бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Херсонской области. ИК ХО не занимается предпринимательской деятельностью.

### **Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области в отношении ГАБС**

ИК ХО обладает правами главного распорядителя средств бюджета ХО на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 806) в рамках предоставленных ей полномочий.

Утвержденные плановые бюджетные назначения по расходам ИК ХО в Отчете ф. 0503127 в сумме 219 075,43 тыс. рублей не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области (222 095,70 тыс. рублей).

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблицах 2.1, 2.2.

*Таблица 2.1, тыс. рублей*

Код раздела, подраздела	Наименование	Объем утвержденных бюджетных ассигнований	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0107	«Обеспечение проведения выборов и референдумов»	222 095,70	218 937,44	3 158,26	98,58

*Таблица 2.2, тыс. рублей*

Код раздела, подраздела	Наименование	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0107	«Обеспечение проведения выборов и референдумов»	219 075,43	218 937,44	137,99	99,94

Расходы бюджета Херсонской области в 2024 году осуществлялись ИК ХО в рамках непрограммных направлений деятельности в сумме 218 937,44 тыс. рублей.

Анализ кассового исполнения бюджетных обязательств к объему доведенных лимитов бюджетных обязательств по данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) показал, что в соответствии с требованиями п. 3 ст. 219 БК РФ ИК ХО, как получателем бюджетных средств, в 2024 году приняты бюджетные обязательства в пределах, не превышающих объемы доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Отчету (ф. 0503128) и Пояснительной записке объем принятых и неисполненных бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составил 137,99 тыс.рублей или 0,06 % от общего объема лимитов бюджетных обязательств (219 075,43 тыс. рублей). Однако, по отношению к утвержденным бюджетным ассигнованиям неисполнение бюджетных обязательств составило 3 158,26 тыс.рублей или 1,42 % от общего объема принятых бюджетных обязательств (222 095,70 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в сумме 3 158 256,54 рублей сложился из:

1. По целевой статье 999005T051 «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Херсонской области на финансовое обеспечение и (или) возмещение фактически осуществленных расходов на текущую деятельность Избирательных комиссий» по ВР 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» в сумме 250,29 рублей; по ВР 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» в сумме 3 020 016,69 рублей (остаток образовался в связи с достижением предельной величины базы для начисления страховых взносов ПФР, ФСС); по ВР 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» в сумме 3,88 рублей; по ВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 39 927,05 рублей; по ВР 247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 96 600,18 рублей; по ВР 853 «Уплата иных платежей» в сумме 34,81 рублей;

2. По целевой статье 999005T052 «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Херсонской области на финансовое обеспечение и (или) возмещение фактически осуществленных расходов на подготовку и проведение выборов» на оказание содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации по ВР 880 «Специальные расходы» в сумме 1 423,64 рублей.

Избирательная комиссия Херсонской области в 2024 году целевых иностранных кредитов не получала.

Бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Правительства Херсонской области в 2024 году ИК ХО не осуществлялись.

### **Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения**

По состоянию на 01.01.2025 года за ИК ХО не числится просроченная кредиторская задолженность. Просроченной дебиторской задолженности нет. Долгосрочной задолженности нет.

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности ИК ХО за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

### **Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС. Состояние внутреннего финансового аудита**

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2024 году в ИК ХО осуществлялся по упрощенной системе на основании распоряжения от 09 января 2024 года № 1/1-р «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита» в соответствии с п.5 ст.160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктами 9.14 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2019 года № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.08.2020 №02-02-05/73579 «Об организации и передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита». Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на заместителя председателя Избирательной комиссии Херсонской области.

### **Выводы**

Годовая бюджетная отчетность Избирательной комиссии Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией № 191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-132/2025.