

**Информация по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств
Херсонской городской военно-гражданской администрации
за период 2023-2024 годы»
в отношении Херсонской городской военно-гражданской администрации**

Основание для проведения контрольного мероприятия:

В соответствии со ст. 9 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О контрольно-счётной палате», на основании пункта п. 1.3 Плана деятельности Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2024 года (с изменениями), приказом Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 07.08.2025 № 11 «О проведении контрольного мероприятия» (с изменениями в редакции от от 03.09.2025 №13), удостоверения на право проведения проверки от 08.08.2025 № ИСХ.-432/2025, от 03.09.2025 № ИСХ-512/2025.

Цель контрольного мероприятия: Проверить соблюдение действующего законодательства Российской Федерации и Херсонской области при осуществлении деятельности учреждения и использовании имущества, приобретенного за счет средств бюджета Херсонской области и иного государственного имущества Херсонской области, находящегося в оперативном управлении учреждения.

Проверяемый период: 2023-2024 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.08.2025 по 30.09.2025.

Правовую основу деятельности ВГА г. Херсона составляет Положение о Военно-гражданской администрации Херсонской городской территориальной громады Херсонского района Херсонской области, утвержденное военным комендантом Херсонской области 29.04.2022 года, Положение о Херсонской городской военно-гражданской администрации, утвержденное Указом Главы Военно-гражданской администрации Херсонской области от 29.08.2022 № 39-у «Об утверждении положения о Херсонской городской военно-гражданской администрации» (далее – Положение, Указ № 39-у соответственно).

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы Херсонской городской военно-гражданской администрации проверены выборочно.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка соответствия осуществляемой деятельности нормативным правовым актам.

К проверке представлено Положение о Военно-гражданской администрации Херсонской городской территориальной громады Херсонского района Херсонской области, утвержденное военным комендантом Херсонской области полковником Бедрик В. 29.04.2022 года.

Согласно п. 2 Положения о Военно-гражданской администрации Херсонской городской территориальной громады Херсонского района Херсонской области ВГА г. Херсона создана решением военного коменданта Херсонской области, назначенного Минобороны России от 25.04.2022 № 11.

Пунктом 2 Указа № 39-у Глава Херсонской городской военно-гражданской администрации обязан зарегистрировать Положение в Федеральной налоговой службе по Херсонской области до 01.09.2022 года.

В нарушение п. 2 Указа № 39-у Глава Херсонской городской военно-гражданской администрации не зарегистрировал Положение в указанные сроки в Федеральной налоговой службе по Херсонской области.

Необходимо отметить, что нормативный правовой акт, регламентирующий отмену Положения о Военно-гражданской администрации Херсонской городской территориальной громады Херсонского района Херсонской области, утвержденного военным комендантом Херсонской области полковником Бедрик В. от 29.04.2022 года, отсутствует.

Согласно п. 1 Положению Херсонская городская военно-гражданская администрация является временным органом, образованным **на конкретной территории Херсонской области** в соответствии с Указом Главы Военно-гражданской администрации Херсонской области от **01.08.2022 года № 290-р**, для обеспечения безопасности и нормализации жизнедеятельности населения, правопорядка, участия в противодействии диверсионным проявлениям и террористическим актам, недопущение гуманитарной катастрофы.

ВГА г. Херсона является Военно-гражданской администрацией первого уровня и осуществляет **на территории Херсонского городского округа Херсонской области** полномочия исполнительных органов власти городского, поселковых, сельских советов и другие полномочия, определенные настоящим Положением.

Пунктом 2 Положения определено, что ВГА г. Херсона находится в прямом подчинении Военно-гражданской администрации Херсонской области.

Структуру исполнительной власти ВГА, ее бюджет и штатное расписание утверждает Глава Военно-гражданской администрации Херсонской области в соответствии с нормативными правовыми актами Херсонской области.

Согласно п. 3 Положению ВГА г. Херсона осуществляет свою деятельность во взаимодействии с подразделениями Вооруженных сил Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии, органами общественной безопасности, с предприятиями и государственными учреждениями, **расположенными территориально в зоне ответственности ВГА.**

В своей деятельности ВГА руководствуется нормативными правовыми актами Херсонской области, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации в части, не противоречащей нормативным правовым актам Херсонской области.

ВГА является юридическим лицом, обладает печатью и бланком.

19 октября 2022 года объявлена эвакуация жителей и организаций, расположенных на правом берегу Днепра, в том числе г. Херсона.

Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» с нуля часов 20 октября 2022 года на территории Херсонской области введено военное положение.

Согласно представленной информации в 2023-2024 годах в ведении ВГА г. Херсона находилось 12 учреждений, 10 из которых осуществляли хозяйственную

деятельность. Информация об учреждениях и общей сумме финансирования учреждений в разрезе по годам отражена в Таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Полное наименование организации	2023 год (руб.)	2024 год (руб.)	Статус
1	Городское коммунальное предприятие «Гарантия»	54 450 875,56	30 662 041,97	Приостановлено 28.12.2024 г.
2	Городское коммунальное предприятие «Херсонэлектротранс»	5 915 832,85	3 839 756,70	Приостановлено 28.12.2024 г.
3	Коммунальное предприятие «Херсонский коммунальный транспортный сервис» Херсонского городского совета	35 732 990,02	22 770 940,83	Приостановлено 28.12.2024 г.
4	Государственное казенное учреждение Херсонской области «Херсонгорсвет»	28 170 795,67	18 720 286,62	Приостановлено 28.12.2024 г.
5	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дворец детского и юношеского творчества городского округа «Город Херсон»	10 549 932,26	7 224 000,63	Приостановлено 28.12.2024 г.
6	Муниципальное бюджетное учреждение «Жилищно-эксплуатационная контора №1 города Херсона»	30 148 105,84	12 453 420,55	Приостановлено 28.12.2024 г.
7	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» городского округа «Город Херсон»	4 273 464,92	3 451 603,46	Приостановлено 28.12.2024 г.
8	Муниципальное бюджетное учреждение «Музыкальная школа № 3» городского округа «Город Херсон»	1 673 400,52	765 350,84	Приостановлено 28.12.2024 г.
9	Муниципальное бюджетное учреждение «Музыкальная школа №1» городского округа «Город Херсон»	4 187 492,03	3 061 207,70	Приостановлено 28.12.2024 г.
10	Муниципальное унитарное предприятие «Производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства города Херсона»	44 472 429,61	26 164 202,17	Приостановлено 28.12.2024 г.
11	Муниципальное бюджетное учреждение «Херсонский городской футбольный клуб «Фрегат»	-	-	Не известен
12	Коммунальное предприятие «Городское дорожное управление»	-	-	Не известен
	Всего	219 575 319,28	129 112 811,47	

В течении проверяемого периода количество учреждений, отнесенных к ведению ВГА г. Херсона не изменялось.

2. Анализ исполнения бюджетной сметы в части законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, обоснованности расчетов к бюджетной смете и утверждения сметы в установленном порядке.

На основании приказа Министерства финансов Херсонской области от 12.01.2023 № 16-207/1 (далее Приказ № 16-207/1) Главой ВГА г. Херсона 25.01.2023 года утверждена бюджетная смета ВГА г. Херсона на 2023 год в общей сумме 125 277 008,50 рублей.

В течение 2023 года в бюджетную смету ВГА г. Херсона неоднократно вносились изменения.

В нарушение п. 16 Приказа № 16-207/1 изменения показателей бюджетной сметы сформированы согласно Приложению № 1 к Приказу № 16-207/1, тогда как

должны быть сформированы согласно Приложению № 2.

Показатели бюджетной сметы на 2023 год (с учетом изменений) утверждены Главой ВГА г. Херсона 15.08.2023 года в общей сумме 387 586 494,40 рублей.

На основании приказа Министерства финансов Херсонской области от 09.01.2024 № 2-155/1 (далее Приказ № 2-155/1) Главой ВГА г. Херсона Кобец А.Ю. 15.01.2024 года утверждена бюджетная смета ВГА г. Херсона на 2024 год в общей сумме 96 087 200,00 рублей.

В течение 2024 года в бюджетную смету ВГА г. Херсона неоднократно вносились изменения.

В нарушение п. 16 Приказа № 2-155/1 изменения показателей бюджетной сметы сформированы согласно Приложению № 1 к Приказу № 2-155/1, тогда как должны быть сформированы согласно Приложению № 2.

Показатели бюджетной сметы на 2024 год (с учетом изменений) утверждены Главой ВГА г. Херсона 14.03.2024 года в общей сумме 81 312 800,00 рублей.

Согласно представленного объяснения главного бухгалтера ВГА г. Херсона от 04.09.2025 года, пояснить отсутствие изменений показателей бюджетной сметы после 15.08.2023 года и 14.03.2024 года, не может, так как до 11.12.2024 года не работала в ВГА г. Херсона.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на 2023-2024 г.г. в ВГА г. Херсона отсутствуют.

За нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, установленного п. 2 ст. 161 БК РФ, п. 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023 - 2025 годы», п. 8 Порядка № 16-207/1 ст. 15.15.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц ВГА г. Херсона, его допустивших.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 6 о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2024 года, которая является обязательной формой бюджетной отчетности, не подписана Главой и главным бухгалтером ВГА г. Херсона, либо другими уполномоченными лицами.

Вышеизложенные факты ставят под сомнение достоверность данных, отраженных в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного

администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2024 год.

В нарушение п. 61 Инструкции № 191н, в отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2023-2024 годы графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по расходам не заполнена.

В нарушение п. 21.1 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в Главной книге (ф. 0504072) за 2023-2024 годы счета бухгалтерского учета состоят из 9 разрядов, тогда как должны состоять из 26 разрядов.

В нарушение ст. 10 Федерального закона от 06.12.2021 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) Главная книга (ф. 0504072) в 2024 году велась только 2 месяца (январь – февраль).

Согласно представленному объяснению главного бухгалтера ВГА г. Херсона от 04.09.2025 года, пояснить по какой причине не велась Главная книга (ф. 0504072) не может, так как до 11.12.2024 года не работала в ВГА г. Херсона.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона № 402-ФЗ ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета организуются руководителем экономического субъекта.

Также Законом № 402-ФЗ установлены общие требования к бухгалтерскому учету, заключающиеся в:

- формировании собственной учетной политики экономического субъекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами (ч. 2 ст. 8 Закона № 402-ФЗ);
- оформлении каждого факта хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (ч. 1 ст. 9 Закона № 402-ФЗ);
- своевременной регистрации и накопления в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах (ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ);
- проведении инвентаризации активов и обязательств (ч. 1 ст. 11 Закона № 402-ФЗ);
- составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, и ее достоверности (ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ).

В нарушение ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ ВГА г. Херсона в проверяемом периоде отсутствует главная книга (в 2024 году), изменений показателей бюджетной сметы после 15.08.2023 года и 14.03.2024 года, первичные учетные документы (инвентарные карточки) объектов

основных средств, результаты инвентаризации по состоянию на 01.01.2025 года, бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2023 год (отсутствуют подписи Главы ВГА г. Херсона и главного бухгалтера на отчете, об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2024 года, что привело к отсутствию «запущенности» бухгалтерского учета в 2023-2024 годах, о чем составлен акт от 09.09.2025 года № 1 об отсутствии бухгалтерского учета. (Приложение № 1 к акту контрольного мероприятия Акт об отсутствии бухгалтерского учета.).

Таким образом, должностными лицами ВГА г. Херсона в проверяемом периоде допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету (требований к организации ведения бухгалтерского учета, к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, установленных ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ), что образует состав административного правонарушения ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Формирование штатного расписания.

Штатное расписание ВГА г. Херсона утверждено и введено в действие распоряжением Главы ВГА г. Херсона от 19.09.2022 № 4-ш, по согласованию с врио Председателя Правительства Херсонской области.

На представленной копии штатного расписания отсутствует дата согласования штатного расписания, утвержденная Правительством Херсонской области.

В нарушение п. 2 Указа № 39-у структура исполнительной власти ВГА, ее бюджет и штатное расписание не утверждены Главой Военно-гражданской администрации Херсонской области.

В течение проверяемого периода изменения в штатное расписание не вносились.

Необходимо отметить, что должностные оклады в штатном расписании ВГА г. Херсона (распоряжение Главы ВГА г. Херсона от 19.09.2022 № 4-ш) установлены в объемах, не соответствующих Указу Военно-гражданской администрации Херсонской области от **26.07.2022 № 257-р** «Об установлении должностных окладов» (далее – Указ № 257-р) и **Указу № 39-у**, данный факт может свидетельствовать об осознанном не исполнении Указов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2023 году занимал должность заместитель главы ВГА г. Херсона по жилищно-коммунальному хозяйству.

Подтвердить факт, того что является одним и тем же лицом не представляется возможным по причине отсутствия у Контрольно-счётной палаты Херсонской области полномочий необходимых для установления данного факта.

Анализ должностных окладов показал, что должностные оклады завышены, в сравнении с должностными окладами, утвержденными Указом 257-р, руководящему

персоналу (Главе ВГА г. Херсон и его заместителям (7 шт.ед.)), начальнику отдела бухгалтерского учета и отчетности – главному бухгалтеру, водителям (5 шт. ед.) и уборщикам служебных помещений (14 шт. ед.), общая сумма завышения в месяц составила 1 382 391,50 рублей. Информация о должностях и должностных окладах ВГА г. Херсона представлена в Приложении № 2 к акту контрольного мероприятия.

По следующим должностям: директор департамента, начальник отдела, главный специалист, ведущий специалист, деловод, охранник, рабочий, начальник сектора должностные оклады занижены в диапазоне от 3 571,00 рублей до 8 621,50 рублей ежемесячно.

Кроме того, штатным расписанием утверждены должности, которые не предусмотрены в Приложении № 2 к Указу № 257-р, а именно начальник секретариата ВГА (1 шт.ед.), советник главы ВГА (6 шт.ед.), начальник управления (20 шт.ед.), сотрудник личной безопасности главы ВГА (2 шт.ед.), старостат (6 шт.ед.), что повлекло завышение фонда оплаты труда на 4 916 232,00 рублей ежемесячно.

Пунктом 24 Постановления Правительства РФ от 31.12.2022 № 2571 «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» определено, что нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, устанавливающие более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принимаются по согласованию соответственно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти.

Пунктом 2 Указа Врио Губернатора Херсонской области от 14.02.2023 № 27/1-у «О повышении размеров должностных окладов сотрудников органов исполнительной власти» увеличены должностные оклады сотрудников на 20%.

Согласно представленной информации ВГА г. Херсона от 08.09.2025 № 435 согласования с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в отношении увеличения окладов отсутствует.

Главой ВГА г. Херсона за период с 2023 года по 2024 год не приняты управленческие решения в части приведения штатного расписания в соответствие с Указом № 257-р и Указом № 39-у.

Штатная численность сотрудников ВГА г. Херсона по состоянию на 01.01.2023 года утверждена в количестве 339 штатных единиц, которые содержатся за счет средств бюджета Херсонской области, в проверяемом периоде штатная численность не изменялась.

В ходе проверки установлено наличие вакантных должностей.

Информация о наличии вакантных должностей в разрезе категорий персонала и периодов отражена в Таблице № 2.

Таблица № 2

Категория персонала	Вакансии (шт.ед.)		
	на 01.01.23	на 01.01.24	на 31.12.24
Руководство ВГА	1	2	6
Секретариат ВГА	5	5	4
Патронатная служба	5	4	5
Управление по работе с персоналом	9	8	11
Организационное управление	11	11	16
Департамент бюджета и финансов	21	25	33
Департамент экономического развития	49	55	55
Департамент социальной политики	35	37	49
Управление жилищно-коммунального хозяйства	15	16	26
Управление топливно-энергетического комплекса	8	6	11
Управление по вопросам средств массовой информации и связям с общественностью	8	4	11
Управление градостроительства и архитектуры	7	7	11
Управление земельных ресурсов	6	6	9
Управление правового обеспечения деятельности ВГА г. Херсона	7	7	7
Управление административных услуг	8	8	11
Отдел информационных технологий	7	5	10
Управление закупок и административно-хозяйственного обеспечения	35	40	49
Старостат	5	5	6
Итого:	242	251	330

Анализ данных Таблицы № 2 показал, что по состоянию на 01.01.2023 в ВГА г. Херсона числилось 242 вакантных единиц, что составляет 71,4% от общей штатной численности.

В течении проверяемого периода количество вакантных единиц увеличилось и составило по состоянию на 01.01.2024 года 251 вакантных единиц или 74,0% от общей штатной численности, по состоянию на 31.12.2024 года 330 вакантных единиц или 97,3% соответственно.

Руководством ВГА г. Херсона не приняты управленческие решения в части оптимизации штатного расписания, при наличии значительного количества вакантных единиц.

Начисление и выплата заработной платы

Условия оплаты труда работников ВГА г. Херсона определены Положением об оплате труда работников Военно-гражданской администрации Херсонской городской территориальной громады Херсонского района Херсонской области, утвержденным Главой ВГА г. Херсона (распоряжение от 11.01.2023 № 01/3).

Необходимо отметить, что нормативные правовые акты, регламентирующие систему оплаты труда работников Военно-гражданских администраций первого уровня на территории Херсонской области в Херсонской области, отсутствуют.

Начисление заработной платы осуществлялось на основании табелей учета рабочего времени и приказов, распоряжений по ВГА г. Херсона.

Информация о заработной плате за 2023 год в разрезе видов выплат представлена в Таблице № 3.

Таблица № 3 (руб.)

Виды выплат	Утв.	Утв. с изм.	Факт
Должностной оклад	103 298 809,90	103 298 809,90	103 298 809,90
Отпускные, компенсация за неиспользов. отпуск	18 127 873,03	18 127 873,03	18 127 873,03
Оплата за работу в выходные и праздничные дни	811 587,97	811 587,97	811 587,97
Материальная помощь на соц. быт	20 237 985,00	20 237 985,00	10 118 469,00
Материальная помощь на оздоровление к отпуску	18 112 928,00	18 112 928,00	18 112 928,00
Надбавка за сложность и напряженность в работе	20 659 762,02	20 659 762,02	20 659 762,02
Премия	37 327 093,59	37 327 093,59	37 327 093,59
Простой	1 300 213,17	1 300 213,17	1 300 213,17
Вознаграждение 50% от оклада эвакуированным за X-XI 2022 года.	4 141 547,38	4 141 547,38	4 141 547,09
Командировки	7 149 569,11	7 149 569,11	7 149 569,11
Итого:	231 167 368,88	231 167 368,88	221 047 852,59

Анализ данных Таблицы № 3 показал, что общая сумма стимулирующих и социальных выплат (вознаграждение 50% от оклада эвакуированным, надбавка за сложность и напряженность, оплата за работу в выходные и праздничные дни, материальная помощь (на социально бытовые нужды и оздоровление к отпуску), премия) за 2023 год составила 91 171 387,67 рублей, или 41% от общей суммы начисленной заработной платы.

Информация о заработной плате за 2024 год в разрезе видов выплат представлена в Таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

Виды выплат	Утв.	Утв. с изм.	Факт
Должностной оклад	90 414 3493,27	90 414 493,27	86 383 800,18
Отпускные, компенсация за неиспользованный отпуск	25 667 771,42	25 667 771,42	25 667 771,42
Оплата за работу в выходные и праздничные дни	583 453,84	583 453,84	583 453,84
Материальная помощь на оздоровление к отпуску	9 701 469,00	9 701 469,00	9 701 469,00
Больничные листы	69 810,96	69 810,96	69 810,96
Надбавка за сложность и напряженность в работе	23 182 340,61	23 182 340,61	23 182 340,61
Премия	172 000,00	172 000,00	172 000,00
Командировки	829 464,09	829 464,09	829 464,09
Итого:	150 620 803,19	150 620 803,19	146 590 110,10

Анализ данных Таблицы № 4 показал, что общая сумма стимулирующих и социальных выплат (надбавка за сложность и напряженность, оплата за работу в выходные и праздничные дни, материальная помощь на оздоровление к отпуску, премия, оплата больничных листов) за 2024 год составила 33 709 074,41 рублей, или 23% от общей суммы начисленной заработной платы.

Премирование сотрудников осуществлялось на основании приказов, распоряжений по ВГА г. Херсона, Главы ВГА г. Херсона, его заместителей на основании решения Председателя Совета министров – Правительства Военно-гражданской администрации Херсонской области.

В ходе проверки установлено, что согласие сотрудников (работников) о работе в выходные и праздничные дни отсутствуют.

Таким образом, подтвердить, что сотрудники (работники) осуществляли работу в выходные и праздничные дни не представляется возможным.

Выборочной проверкой начисления заработной платы (**расчетный метод применен к должностному окладу, премиям, материальной помощи**) установлено, что имеют место случаи излишне начисленной заработной платы и

недоначисленной заработной платы, в связи с установлением должностных окладов в штатном расписании ВГА г. Херсона в объемах, не соответствующих Указу № 257-р.

Так, в проверяемом периоде, в связи с несоблюдением Указа № 257-р излишне начислена заработная плата в сумме 10 492 072,23 рублей, недоначисленная заработная плата – 257 554,36 рублей.

Расчет излишне начисленной и недоначисленной заработной платы представлен в Приложении № 3 к акту контрольного мероприятия.

3. Проверка законности, эффективности, результативности и целевого использования имущества учреждения. Наличие и сохранность имущества, находящегося в государственной собственности Херсонской области и закрепленного на праве оперативного управления за учреждением.

В проверяемом периоде порядок управления и распоряжения государственным имуществом Херсонской области установлен следующими нормативными правовыми актами Херсонской области:

– Указом Губернатора Херсонской области от 26.02.2024 № 14-у «Об утверждении Положения об особенностях учета имущества, находящегося в государственной собственности Херсонской области, и ведении Реестра имущества Херсонской области» (признан утратившим силу указом Губернатора Херсонской области от 08.08.2024 № 81-у «Об указе Губернатора Херсонской области от 26.02.2024 N 14-у»);

– Законом Херсонской области от 01.10.2024 № 65-ЗХО «О порядке управления и распоряжения собственностью Херсонской области»;

– Законом Херсонской области от 01.10.2024 № 63-ЗХО «О порядке учета и ведения реестра имущества Херсонской области».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что локальные акты по управлению и распоряжению имуществом в ВГА г. Херсона не разрабатывались и не утверждались.

Согласно представленной информации ВГА г. Херсона от 04.09.2025 № 530 движимое и недвижимое имущество не передавалось и в оперативном управлении отсутствует.

В связи с отсутствием первичных учетных документов (инвентарных карточек) и результатов инвентаризации за 2024 год, проводимой ежегодно в порядке, установленном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, Учреждением имущество используется бесконтрольно и сохранность его не обеспечена.

Таким образом, руководителем ВГА г.Херсона допущено грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету (требований к организации ведения бухгалтерского учета, к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, установленных ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ), образует состав административного правонарушения за которое ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностного лица, допустившего административное правонарушение.