

**Информация по результатам контрольного мероприятия
«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей
бюджетных средств Херсонской области за 2024 год»
в отношении Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской
области (камерально)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, статья 264.4 и пункт 1 статьи 268.1; Закон Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», ст.58, ч.1, ч.2; Закон Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате Херсонской области», ст.9 ч.1. п.3, ст.10; План работы Контрольно-счётной палаты Херсонской области на 2025 год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты Херсонской области 18.12.2025, п.1.2; Приказ Контрольно-счётной палаты Херсонской области от 04.03.2025 № 4 «О проведении контрольного мероприятия»; Удостоверение на право проведения проверки от 07.03.2025 № ИСХ-126/2025.

Цель контрольного мероприятия: контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств Херсонской области за отчетный финансовый год, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Херсонской области, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета Херсонской области, и подготовка соответствующих актов о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год».

В соответствии со статьей 157 пункт 2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные распорядители бюджетных средств, главные администраторами доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета являются главными администраторами бюджетных средств.

Предметом контроля является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за отчетный финансовый год, предоставленная в Контрольно-счетную палату Херсонской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе Херсонской области», а также дополнительные формы бюджетной отчетности, установленные Министерством финансов Херсонской области для их предоставления в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, прочие документы и информация по вопросам деятельности ГАБС, как главных распорядителей бюджетных средств, необходимые для решения задач проведения внешней проверки и полученные по соответствующим запросам Контрольно-счетной палаты в установленном порядке или находящиеся в открытом доступе в сети Интернет.

Проверяемый период: 2024 год

Срок проведения контрольного мероприятия: с 07.03.2025 по 30.04.2025.

Основной вид деятельности: Государственное регулирование деятельности в области здравоохранения, образования, социально-культурного развития и других услуг, кроме социального обеспечения (84.12).

Дополнительные виды деятельности: Деятельность в области права (69.10). Представление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (88.99).

Метод и полнота проведения проверки: совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период (статья 267.1 БК РФ). Камеральная проверка – на основе представленной отчетности и документов.

Представленные в ходе контрольного мероприятия документы и материалы проверены выборочно.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Общие положения ГАБС

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области (далее – Аппарат) создан в соответствии с Законом Херсонской области от 18.03.2024 № 28-ЗХО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Херсонской области» на основании распоряжения Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области (далее – Уполномоченный) от 16.10.2025 №2-р.

Основной задачей Аппарата является юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Правовую основу деятельности Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области составляют: Закон Херсонской области от 18.03.2024 № 28-ЗХО « Об уполномоченном по правам ребенка в Херсонской области», Положение об аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области, утвержденное Распоряжением Губернатора Херсонской области от 11.10.2024 №377.

Аппарат в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Херсонской области, законами, иными правовыми актами органов государственной власти Херсонской области, приказами и распоряжениями Уполномоченного.

Аппарат осуществляет функции главного распорядителя и получателя бюджетных средств, предусмотренных на содержание Аппарата, реализацию возложенных на него функций. Финансирование деятельности Аппарата осуществляется за счет средств бюджета, ежегодно в областном бюджете Херсонской области отдельной строкой предусматриваются средства, необходимые для обеспечения деятельности Аппарата.

Аппарат является иным органом государственной власти Херсонской области. Структура и штатное расписание утверждено Уполномоченным по правам ребенка в Херсонской области приказом от 01.11.2024 № 5.

Штатная численность Аппарата по состоянию на 01.01.2025 составляет 3 (три) штатных единицы (1 государственная, две должности государственной гражданской службы). Подведомственных учреждений в отчетном периоде Аппарат не имеет.

Информация о штатной и фактической численности работников Аппарата представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование ГАБС / подведомственной организации	Штатная численность работников (единиц)			Фактическая численность работников (человек)		
	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025	Увеличение (+) / уменьшение (-)
Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области	0	3	+3	0	2	-1
Итого:	0	3	+3	0	2	-1
Подведомственные организации отсутствуют	0	0	0	0	0	0
Итого:	0	0	0	0	0	0
Всего:	0	3	+3	0	2	-1

Согласно Закону Херсонской области «О бюджете Херсонской области на 2024 год» от 28.12.2023 года №20-ЗХО и пояснительной записке (ф. 0503160) Аппарат наделен правами (правами главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС) в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области на 2024 год, утвержденной приложением 3 к данному закону в рамках предоставленных ему полномочий (код бюджетной классификации - 859).

Аппарат в 2024 году не являлся участником федеральных программ, национальных проектов (программ).

Анализ годовой бюджетной отчетности ГАБС

Сроки предоставления и комплект (вид) отчетности ГАБС

Годовая бюджетная отчетность за 2024 год представлена ГАБС в Контрольно-счётную палату Херсонской области 21.03.2024 с соблюдением срока, установленного ч. 5 ст. 18 Закона Херсонской области от 29.01.2024 № 25-ЗХО «О Контрольно-счётной палате» и ч. 2 ст. 58 Закона Херсонской области от 30.11.2023 № 14-ЗХО «О бюджетном процессе в Херсонской области», на электронных и бумажных носителях с сопроводительным письмом от 21.03.2025 № 04-10/65 АУПР.

Документ, подтверждающий принятие годовой бюджетной отчетности Аппарата за 2024 год финансовым органом – Херсонской области Министерством финансов Херсонской области (далее – Минфин ХО) отсутствует, что не позволяет сделать вывод о включении ее показателей в консолидированную бюджетную отчетность и отчет об исполнении бюджета Херсонской области.

В соответствии с приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности

в 2025 году» Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области в прилагаемом перечне отсутствует.

Полнота (информативность показателей) и достоверность (правильность заполнения, сопоставимость, согласованность) форм бюджетной отчетности ГАБС

Бюджетная отчетность ГРБС представлена в Контрольно-счетную палату в объеме, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), приказом Минфина ХО от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» (далее – Приказ № 2-267) и уведомлением Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-126/2025 в составе следующих заполненных форм и дополнительных документов, необходимых для проведения контрольной проверки:

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125).

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127). Таблица 1 к ф. 0503127 не содержит числовых значений;

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, бюджетных средств, главного администратора, получателя, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Пояснительная записка (ф. 0503160) представлена, но не заполнена;

Справочная таблица к Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ (ф. 0503387);

Форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Информация о количестве подведомственных учреждений, о штатной и фактической численности работников на начало и конец отчетного периода (сведения по форме 0503387) представлена сопроводительным письмом от 04.03.2025 № Исх.01-13/42 АУПР.

Перечень дебиторов/кредиторов по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 в виду отсутствия дебиторов и кредиторов по состоянию на эти даты.

Остальные представленные формы в соответствии с перечнем требуемых форм согласно Приложения 1 к уведомлению Контрольно-счётной палаты от 07.03.2025 № ИСХ-128/2025 имеют нулевые числовые значения ввиду отсутствия показателей для заполнения.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения годовой бюджетной отчетности ГАБС – доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по доходам бюджета Херсонской области, в отношении ГАБС

Аппарат не был включен в приложение 2 «Перечень кодов главных администраторов доходов бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина ХО от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области», в связи с чем Аппарат не был наделен правами главного администратора доходов бюджета Херсонской области.

Таблица 1 по данным ф. 0503127 не содержит значений в виду отсутствия показателей.

Анализ утвержденных бюджетных назначений и показателей исполнения по расходам бюджета Херсонской области в отношении ГАБС

Аппарат обладает правами главного распорядителя средств бюджета Херсонской области на основании перечня ГРБС в составе ведомственной структуры расходов бюджета Херсонской области, утвержденной приложением 3 к Закону Херсонской области от 28.12.2023 № 20-ЗХО «О бюджете Херсонской области на 2024 год» (далее – Закон о бюджете на 2024 год), в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ (код ведомственной структуры расходов – 859) в рамках предоставленных ему полномочий.

Однако, в ходе проверки установлено, что в приложении 4 «Коды главных распорядителей средств бюджета Херсонской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» к приказу Минфина Херсонской области от 29.12.2023 № 2-154 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установлении, детализации кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Херсонской области и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Херсонской области» отсутствует код 859 Аппарата, как главного распорядителя средств бюджета Херсонской области.

Утвержденные плановые бюджетные назначения по расходам Аппарата в Отчете ф. 0503127 в сумме 2 250,34 тыс. рублей не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области (9 2430,80 тыс. рублей), утвержденной приказом Минфина Херсонской области от 28.12.2024 № 2-275 «Об утверждении новой редакции сводной бюджетной росписи Херсонской области на 2024 год».

Анализ показателей исполнения расходов в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов ГРБС в 2024 году по данным ф. 0503127 приведен в таблицах 2.1, 2.2.

Таблица 2.1, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование	Объем утвержденных бюджетных ассигнований	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0113	Другие общегосударственные вопросы, в том числе:	2 430,80	2 250,34	180,46	92,58
0113	Расходы на выплаты персоналу (КЦСР 9910100110, КВР 100)	407,60	342,44	65,16	84,01
0113	Расходы на выплаты персоналу (КЦСР 9910100111, КВР 100)	2 032,2	1 907,90	0,00	93,88

Таблица 2.2, тыс. рублей

Код раздела, подраздела	Наименование	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Отклонение (+/-)	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
Расходы бюджета всего, в том числе:					
0113	Другие общегосударственные вопросы	2 250.34	2 250.34	0,00	100
0113	Расходы на выплаты персоналу (КЦСР 9910100110, КВР 100)	342.44	342.44	0,00	100
0113	Расходы на выплаты персоналу внебюджетными фондами (КЦСР 9910100111, КВР 100)	1 907.90	1 907.90	0,00	100

Утвержденные плановые бюджетные назначения в ф. 0503127 по расходам ГАБС **не соответствуют** показателям сводной бюджетной росписи бюджета Херсонской области на 2024 год.

Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода, причин и сроков ее возникновения

В связи с отсутствием документа, подтверждающего принятие Минфином ХО годовой бюджетной отчетности Apparата за 2024 год целесообразность проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствует.

По состоянию на 01.01.2025 года у Apparата не числится просроченная кредиторская задолженность. Просроченной дебиторской задолженности нет. Долгосрочной задолженности нет.

Анализ организации и осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС. Состояние внутреннего финансового аудита

Статьей 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации главные администраторы бюджетных средств наделены полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В Аппарате утверждено и введено в действие приказом от 06.12.2024 №12-п «Положение о внутреннем финансовом контроле Аппарата уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области», но дальнейших мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствии приказу Министерства Российской Федерации от 18.12.2019 №237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.08.2020 №02-02-05/73579 «Об организации и передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» в отчетном периоде в Аппарате не проводилось, ввиду того, что Аппарат в 2024 году находился в процессе становления своей деятельности.

Выводы

Годовая бюджетная отчетность Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Херсонской области представлена в Контрольно-счетную палату Херсонской области в сроки и объеме, определенными Инструкцией №191н, приказом Министерства финансов Херсонской области от 18.12.2024 № 2-267 «О сроках предоставления годовой отчетности за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году» и уведомлением Контрольно-счетной палаты Херсонской области от 07.03.2025 № ИСХ-128/2025.